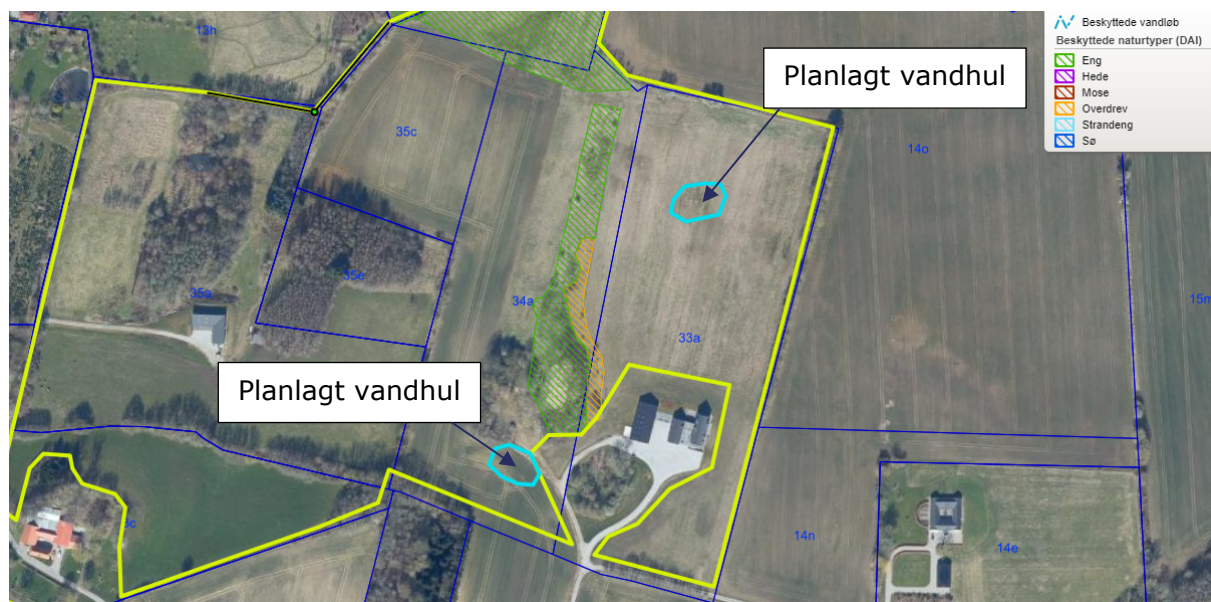


Peter Østberg Porup
Bjergene 25
8700 Horsens

Landzonetilladelse til vandhuller på matr. nr. 34a og 33a Haldrup By, Vær

Du har søgt om landzonetilladelse til at anlægge to henholdsvis ca. 700 og 800 m² store vandhuller på dine ovennævnte matrikler ved Bjergene 25, 8700 Horsens. Placeringen er som vist på nedenstående kort. Området er en del af landskabsfredningen, Bjergene ved Stensballe (NMK-520-00049).

Projektet kræver tilladelse efter planlovens § 35* (se lovtekst i Bilag 1). Fredningsnævnet gav den 14. oktober 2024 dispensation til etablering af søerne efter naturbeskyttelseslovens §50 stk. 2. Dispensationens vilkår er indarbejdet i nærværende landzonetilladelse.



Kort 1. Luftfoto forår 2023 © DAF. Placeringen for de ansøgte søer vises med blå polygon. Der er hverken beskyttede diger eller eksisterende beskyttet natur i nærområdet.

Kommunens afgørelse

Horsens Kommune giver hermed landzonetilladelse til at anlægge to nye vandhuller på matr.nr. 34a og 33a Haldrup By, Vær jf. ovenstående kortudsnit.

Tilladelsen gives på følgende vilkår:

1. Ejer sikrer, at udførende entreprenør overholder vilkårene samt gældende lovgivning.
2. Inden udgravning af vandhullerne fjernes overjorden væk fra arealet og må ikke lægges tilbage på brinkerne.

3. Bredderne skal skrånede jævnt mod midten. Hældningen på brinkerne må højst være 1:5, og hvor det er muligt, 1:8.
4. Efter udgravningen af vandhullerne udjævnes brinkerne, så lavningen fremstår naturligt i terrænet uden volde eller lignende.
5. Vandhullet på matr. nr. 34a skal efter etableringen have et areal på maksimalt 700 m², mens vandhullet på matr. nr. 33a skal have et areal på maks. 800 m².
6. Overskydende jord må ikke spredes i beskyttet natur. Materialet skal udsprede i et jævnt lag på højst 20 cm og i en minimumsafstand på 10 meter til søerne.
7. Der må ikke anlægges øer eller redekasser til fugle i vandhullerne.
8. Der må ikke fodres i og ved vandhullerne i en afstand af 10 meter fra kronekanten og ud i terrænet.
9. Der må ikke plantes omkring vandhullerne.
10. Der må ikke udsættes ænder, krebs, fisk eller andre dyr i eller ved vandhullerne.
11. Når arbejdet er udført, skal det meddeles til Natur- og Miljøafdelingen, Horsens Kommune.
12. Tilladelsen bortfalder, såfremt den ikke er udnyttet inden 5 år.

Hjemmel

Denne afgørelse er truffet efter planlovens § 35, stk. 1, se Bilag 1.

Begrundelse for afgørelsen

Arealet, hvor vandhullerne ønskes anlagt, ligger i landzone.

Ifølge planloven må der ikke ske ændringer i anvendelse af bl.a. ubebyggede arealer uden forudgående tilladelse. Det ansøgte udløser derfor krav om tilladelse efter planlovens § 35, stk. 1.

Formålet med landzonebestemmelserne i planlovens § 35 er at sikre en hensigtsmæssig udnyttelse af arealressourcerne gennem en afvejning af alle de forskellige interesser i det åbne land (se lovtekst i Bilag 1).

Området ligger indenfor Fredningen for Bjergene ved Stensballe (NMK-520-00049). Fredningens formål er at sikre og forbedre de landskabelige værdier i området, herunder at det åbne landskab bevares. Det fremgår af fredningsbestemmelserne, at der ikke må foretages terrænreguleringer. Der må ikke fyldes op, graves eller planeres uden fredningsnævnets dispensation.

Begrundelse for afgørelsens vilkår

Vilkårene er stillet for at sikre de bedste betingelser for at opnå gode vandhuller, der passer naturligt ind i landskabet, og kan fungere som levested for områdets planter og dyr – samtidig med at det ikke er i konflikt med arealmæssige bindinger eller interesser, såsom landskabsfredningen.

Søer og vandhuller er værdifulde levesteder for mange planter og dyr. Især frøer, tudser og salamandre er helt afhængige af lysåbne søer med lavt solbeskinnet vand. Der er derfor stillet vilkår om, at vandhullernes omgivelser friholdes for høj beplantning, da det ellers bliver skygget og dermed for koldt til at padde kan yngle der.

For at sikre etableringen af gode vandhuller, skal vandhullerne beskyttes mod tilførslen af næringsstoffer. Der er derfor stillet vilkår om, at der ikke må fodres i og ved vandhullerne. Udsætning af ænder, fisk og andre dyr kan også medføre dårlig vandkvalitet, især pga. øget næringstilførsel, men også pga. negativ påvirkning af fødekæderne og økosystemet i vandhuller. Der er derfor også stillet vilkår om, at der ikke må opstilles andehuse eller laves øer i vandhullerne, da der er risiko for at det medfører et unaturligt højt antal andefugle.

For at beskytte vandhullerne mod næringsstoffer, er der desuden stillet vilkår om, at det opgravede materiale skal placeres min. 10 m fra vandhullernes brink, for at forhindre tilbageløb af næringsstoffer fra jorden. Derudover er der stillet vilkår om, at der udlægges og opretholdes en 10 meter bred bræmme, som hverken dyrkes, sprøjtes eller gødskes.

Vilkåret om, at den opgravede jord må spredes i et lag på maks. 20 cm, har sin oprindelse i fredningsnævnets dispensation til terrænregulering.

Vurdering ifm. ændret arealanvendelse og landskabelige forhold

Efter udførelse af projektet vil arealet, som i dag dyrkes, få en ændret anvendelse. Projektet vil fremme områdets naturindhold, og vurderes også at være positiv for fredningen. Projektet vurderes at bidrage til, at flere af kommuneplanens udpegninger for området kan efterleves.

Følgende fremgår af vejledning til planloven:

”Ved afgørelsen af, om der bør meddeles tilladelse til etablering af et vandhul, skal der lægges vægt på, om etablering af vandhullet vil være i strid med planlægningen for området, herunder særligt beskyttelsen af natur- og kulturhistoriske interesser, samt de jordbrugsmæssige interesser”.

Arealet, hvor vandhullet på matr. nr. 34a, samt en del af matr. nr. 33a umiddelbart ved siden af, hvor det andet vandhul ønskes anlagt ligger i et område, der jf. Kommuneplan 2021 for Horsens kommune er udpeget til:

- *Potentielt naturbeskyttelsesområde* (en del af *Det grønne Danmarkskort*)
- *I økologisk forbindelseslinje*
- *Skovrejsning uønsket område*
- *Bevaringsværdige landskaber*
- *Større sammenhængende landskaber*
- Særligt værdifulde landbrugsområder

Retningslinjerne for disse arealudpegninger kan læses her:

www.kommuneplan2021.horsens.dk/retningslinjer/

Potentielle naturbeskyttelsesområder skal forbedre sammenhængen mellem eksisterende naturarealer og dermed forbedre vilkårene for det vilde dyre- og planteliv. Søerne kommer til at være anlagt i et område, der er meget fattig i eksisterende beskyttede naturarealer. Der er meget få søer indenfor denne del af landskabsfredningen. Etableringen af søerne vil skabe flere levesteder og samtidig styrke områdets naturbeskyttelsesinteresser. Det ansøgte, vurderes derfor at være i overensstemmelse med udpegningen.

Bevaringsværdige landskaber Søerne placeres i kuperet landskab i fugtige lavninger med opstigende grundvand. Det vurderes at søerne kommer til at passe naturligt ind i landskabet, og bidrage til at sikre området værdifulde og varierede landskabelige kvaliteter, som landskabsfredningen har til formål at beskytte.

Større sammenhængende landskaber, skal som udgangspunkt friholdes for etablering af nye anlæg eller udvidelse af eksisterende anlæg, der slører landskabssammenhænge eller kan påvirke omgivelserne visuelt eller støjmessigt. Søerne er ikke anlæg, der kan sløre de landskabelige sammen, og etableringen strider derfor ikke mod retningslinjerne for dette tema, eller landskabsfredningen.

Området er udpeget med *Skovrejsning uønsket* på grund af beliggenheden indenfor landskabsfredningen, hvor målsætningen er bevaring af udsigt. Der må ikke etableres nye beplantninger indenfor fredningen.

De *særligt værdifulde landbrugsområder* skal i videst muligt omfang friholdes for aktiviteter, der kan hindre landbrugserhvervets udviklingsmuligheder, retningslinjen er ikke til hinder for aktiviteter, som er en del af den landbrugsmæssige drift som f.eks. etablering eller pleje af skov, natur osv. Der bliver pt. arbejdet på, at området samhegnes med naboarealer tilhørende flere lodsejere, og at der indføres græsning.

Etablering af vandhullerne vurderes ikke at være i strid med de overordnede jordbrugsmæssige interesser.

Samlet vurdering

Horsens Kommune vurderer, at etableringen af vandhullerne vil give et løft i forhold til naturindhold i landskabsfredningen og forbedrer vilkårene for det vilde dyre- og planteliv. Projektet vil skabe flere levesteder og samtidig styrke områdets eksisterende naturbeskyttelsesinteresser.

Horsens Kommune vurderer, at projektet ikke har en negativ indvirkning på Natura 2000-områder eller bilag IV-arter. Se Habitatvurdering i Bilag 2.

Det er Horsens Kommunes vurdering, at projektet ikke påvirker tilstanden af vandområder negativt eller forhindrer målopfyldelsen for tilstanden af vandområder jf. lov om vandplanlægning*.

Afgørelsen vurderes således samlet at være i overensstemmelse med lovens formål, kommuneplanens retningslinjer, gældende Natura 2000-planer samt vandområdeplaner.

Sagens faktiske oplysninger

Ansøgning

Du har oplyst, at der ønskes anlagt to vandhuller på ovenstående placering (Kort 1). Vandhullerne får en størrelse på henholdsvis 700 og 800 m².

Vandhullerne etableres i opland, hvor der kan være dræn. Det kan derfor forekomme, at vandhullerne kommer til at ligge indskudt i eksisterende dræn. Recipienten for dræn i området er et vandløb ca. 650 m øst for, der løber til Horsens Fjord. Vandhullerne forventes ikke at få en indflydelse på temperaturen i bækken pga. den store afstand. Til gengæld kan der forventes en effekt af bundfældning og tilbageholdelse af næringsstoffer i vandhullerne fra drænvand, som i givet fald kan give en positiv effekt for recipienterne.

Der ønskes ikke udsætning af ænder, fisk eller andre dyr, og der vil ikke blive opstillet andehuse eller fodret i/ved vandhullerne.

Det opgravede materiale vil blive planeret ud på omgivende ikke beskyttede arealer.

Arealernes tilstand

Arealerne, hvor vandhullerne ønskes placeret, er hidtidigt dyrkede arealer, som planlægges at blive hegnet og afgræsset fra 2025.

Området er meget afvekslende og kuperet med artesisk grundvand tæt på jordoverfladen.

*Forhold vedr. naturbeskyttelsesloven**

Horsens Kommune vurderer at arealerne, hvor vandhullerne ønskes etableret, ikke er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, som beskyttet natur. Denne vurdering bygger på arealets driftshistorie og luftfotos.

Det nærmeste beskyttede naturareal er eng og mose beliggende ca. 30 m nord for det planlagte vandhul på matr. nr. 34a, beliggende hovedsageligt på samme matrikel. Det planlagte vandhul på matr. nr. 33a kommer til at ligge ca. 55 m øst for engen. Området i større træk er generelt ekstremt fattigt i beskyttede naturområder.

Efter etablering af vandhullerne må det forventes, at der udvikles et naturligt dyre- og planteliv. Dette medfører at **vandhullerne bliver omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. Derefter skal der søges om dispensation til tilstandsændringer af vandhullerne** hos Horsens Kommunes Naturteam.

Partshøring

Medmindre det anses for værende af underordnet betydning, skal kommunen høre naboer til projektarealet, om der er indvendinger eller informationer, før det afgøres, om der kan gives landzonetilladelse til etablering af vandhullerne.

Kommunen har vurderet, at ingen af naboerne har særlig interesse i at blive hørt. Vandhullerne ligger i betragtelig afstand fra skel, og terrænforholdene gør, at der ikke er fare for, at vandhullerne får negativ virkning på naboarealer.

Offentliggørelse

Landzonetilladelsen offentliggøres på [Kommunens hjemmeside](#) i 4 uger fra dags dato.

Tilladelse efter anden lovgivning

*Museumsloven**

Fortidsminder er beskyttet af kapitel 8 i museumsloven.

OBS! Horsens Museum har afgivet udtalelse til etablering af vandhullerne. Se udtalelsen som vedhæftet eksternt bilag.

Museet kan kontaktes på tlf. 76292350 eller mail: horsensmuseum@horsens.dk.

Afgørelsen fritager ikke for at søge evt. påkrævede tilladelser efter anden lovgivning.

Klageadgang

Der kan klages skriftligt over denne afgørelse til Planklagenævnet.
Se hvordan i Bilag 3.

Søgsmål

Et søgsmål ved domstolene skal være anlagt senest 6 måneder efter meddelelse af denne tilladelse.

Lovgivning

Herunder er henvisninger til relevant lovgivning, som er markeret med * i dette brev:

Planloven

Bekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 af lov om planlægning

Naturbeskyttelsesloven

Bekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 af lov om naturbeskyttelse

Museumsloven

Bekendtgørelse nr. 358 af 8. april 2014

I øvrigt

Ejendommens øvrige arealer er ikke vurderet i denne sagsbehandling.

Hvis du er i tvivl om noget i dette brev, er du velkommen til at ringe hertil.

Med venlig hilsen

Frida Franko-Dossar

Biolog

Telefon direkte: 76292511

Mail: ffd@horsens.dk

Kopiliste

Følgende klageberettigede har fået afgørelsen til orientering:

*Danmarks Naturfredningsforening
Dansk Ornitologisk Forening
Dansk Ornitologisk Forening Sydøstjylland
Friluftsrådet
Horsens Museum
Plan- og Landdistriktsstyrelsen*

Bilagliste

1. Lovtekst, planlovens § 35
2. Habitatvurdering
3. Klagevejledning

Udtalelse fra Horsens Museum - Eksternt bilag i særskilt dokument

Bilag 1 – Lovtekst

Planloven

Kapitel 7

Zoneinddeling og landzoneadministration

§ 35, stk. 1. I landzoner må der ikke uden tilladelse fra kommunalbestyrelsen foretages udstykning, opføres ny bebyggelse eller ske ændring i anvendelsen af bestående bebyggelse og ubebyggede arealer.

Stk. 2. Tilladelse efter stk. 1 til udstykning, bebyggelse eller ændret anvendelse, som er omfattet af reglen om lokalplanpligt i § 13, stk. 2, kan først meddeles, når de fornødne bestemmelser i kommuneplanen er endeligt vedtaget og den fornødne lokalplan er offentligt bekendtgjort.

Stk. 3. For arealer i kystnærhedszonen uden for udviklingsområder, jf. § 5 a, må tilladelse efter stk. 1 kun meddeles, hvis det ansøgte har helt underordnet betydning i forhold til de nationale planlægningsinteresser i kystområderne, jf. dog §§ 4 a og 5.

Stk. 4. Tilladelser efter stk. 1 kan først meddeles, når der er forløbet 2 uger efter, at kommunalbestyrelsen har givet skriftlig orientering om ansøgningen til naboerne til den omhandlede ejendom.

Stk. 5. Bestemmelsen i stk. 4 gælder ikke, hvis det ansøgte efter kommunalbestyrelsens skøn er af underordnet betydning for naboerne.

Stk. 6. Ansøgeren skal have skriftlig meddelelse om afgørelser efter stk. 1.

Stk. 7. En afgørelse efter stk. 1 skal indeholde oplysning om kredsen af klageberettigede efter § 59 og om regler for indgivelse og behandling af klage.

Stk. 8. Tilladelser efter stk. 1 skal offentliggøres. Offentliggørelse kan ske udelukkende digitalt. Offentliggørelse kan dog undlades, hvis tilladelsen er i overensstemmelse med en offentligt bekendtgjort lokalplan.

Stk. 9. Offentliggørelsen af en tilladelse efter stk. 1 skal indeholde oplysning om kredsen af klageberettigede efter § 59 og om regler for indgivelse og behandling af klage.

Stk. 10. Kommunalbestyrelsen kan meddele tilladelse efter stk. 1 til etablering af flere boligenheder i eksisterende bygninger i landzone, som er egnede hertil. Det er en forudsætning, at boligenhederne indrettes uden væsentlig om- eller tilbygning. De nye boligenheder er ikke omfattet af retten til at udvide til 500 m² efter § 36, stk. 1, nr. 10, og kan ikke overgå til anvendelse til fritidsboliger efter § 36, stk. 1, nr. 11.

Planloven

Bekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 af lov om planlægning

Bilag 2 – Habitatvurdering

Jf. § 4 i bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter*, skal der forud for meddelelse af landzonetilladelse foretages en vurdering af, om aktiviteten kan påvirke et internationalt beskyttet område (Natura 2000-område) væsentligt, og om det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV* (strengt beskyttede arter i EU).

Der kan kun meddeles afgørelse, hvis det vurderes, at projektet kan realiseres uden at:

- Skade arter eller naturtyper som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder.
- Beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV.

Natura 2000

Projektområdet ligger ca. 1 km fra nærmeste Natura 2000 område, som er Natura 2000 område nr. (Habitatområde H52, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave). Der er vedtaget en Natura 2000-plan for området. Natura 2000-planens målsætning er bindende for myndigheden og skal anvendes ved konsekvens vurdering ved myndighedsudøvelse jf. habitatbekendtgørelsen. Udpegningsgrundlaget for området fremgår af Miljøstyrelsens hjemmeside.

Horsens Kommune vurderer på baggrund af afstanden til Natura 2000-området og projektets beskudne karakter at gennemførelsen af projektet ikke vil have en væsentlig negativ indvirkning på de naturtyper eller levesteder for de arter, som udgør udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området.

Bilag IV-arter

De såkaldte bilag IV-arter er en række arter af planter og dyr, der er omfattet af en særlig streng beskyttelse i alle EU-medlemsstater herunder Danmark. Det gælder for dyrearterne, at der er et generelt forbud mod at beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder i deres naturlige udbredelsesområde, mens der for plantearterne er forbud mod at ødelægge dem. Forbuddet gælder uanset om disse dyr og planter findes inden for eller uden for beskyttede naturområder.

Horsens Kommune har ikke kendskab til, at der findes dyrearter eller plantearter, som er optaget på habitatdirektivets bilag IV, i projektområdet. Dvs. der er ikke gjort fund af bilag IV-arter ved kommunens besigtigelser, eller fundet registreringer på Arter.dk eller Naturbasen.dk.

I lokalområdet er der kendskab til forekomst af følgende bilag IV-arter:

Flagermus har potentielle yngle- og rasteområder i ældre træer med hulheder, spættehuller eller sprækker samt i ejendomme med utætte tagkonstruktioner eller andre hulheder. Der fældes ikke potentielle flagermustræer eller nedrives ejendomme, der egner sig som yngle- eller rasteområder for flagermus, i forbindelse med det ansøgte. Det vurderes derfor at kunne udelukkes at projektet påvirker yngle- eller rasteområder for flagermus.

Odder har potentielle yngle- og rasteområder langs uforstyrrede vandløb, søer, moser og fjordområder. Der sker ingen påvirkning af sådanne uforstyrrede områder i forbindelse med det ansøgte. Det vurderes derfor at kunne udelukkes at projektet påvirker yngle- eller rasteområder for odder.

Stor vandsalamander har potentielle yngle- og rasteområder i vandhuller og søer. Arten overvintrer på land, som regel i skove eller haver. Der sker ingen påvirkninger af vandhuller eller søer i forbindelse med det ansøgte. De ansøgte søer forventes derimod at få værdi som ynglested for stor vandsalamander. Det vurderes derfor at kunne udelukkes at projektet påvirker yngle- eller rasteområder for stor vandsalamander negativt.

Grøn mosaikguldsmed yngler primært i vandhuller og søer med krebseklo, som er værtsplante for æggene af grøn mosaikguldsmed. Der sker ingen påvirkning i forbindelse med det ansøgte, som skader artens yngle- eller rasteområder. Tvært imod, kan etablering af nye søer give mulighed for nye levesteder.

Spidssnudet frø har potentielle yngle- og rasteområder i vandhuller, der ligger i tilknytning til fugtige naturarealer. Der sker ingen påvirkning i forbindelse med det ansøgte, som skader artens yngle- eller rasteområder. Tvært imod, kan etablering af nye søer give mulighed for nye levesteder.

Markfirben yngler og raster på sandede, soleksponerede og uforstyrrede arealer. Projektet berører ikke denne typer arealer. Det kan derfor udelukkes at projektet påvirker yngle- og rasteområder for bilag IV-arter.

Det er Kommunens vurdering, at projektet ikke vil påvirke yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter.

Samlet vurdering vedr. Natura 2000-områder og bilag IV-arter

Horsens Kommune vurderer således samlet, at projektet kan realiseres uden at:

- Skade arter eller naturtyper som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder.
- Beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV.

Lovgivning markeret med * i teksten:

Planhabitatbekendtgørelsen

Bekendtgørelse nr. 1383 af 26. november 2016

Habitatdirektivet

Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter – med senere ændringer

Bilag 3 – Klagevejledning

Der kan klages skriftligt over denne tilladelse til Planklagenævnet.

Hvem kan klage?

Klage kan adressaten for afgørelsen, erhvervsstyrelsen, enhver der har en retlig interesse i sagens udfald, herunder en nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker, landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen på betingelse af, at foreningen eller organisationen har vedtægter eller love, som dokumenterer dens formål, og at foreningen eller organisationen repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Landzonetilladelsen annonceres på [kommunens hjemmeside](#) fra dags dato og 4 uger frem.

Hvordan klager man?

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, skal du klage til Planklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på hjemmesiden for [Nævnenes Hus](#). Klageportalen ligger også på [borger.dk](#) og [virk.dk](#). Du logger på [borger.dk](#) eller [virk.dk](#), ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen.

En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Kommunen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900,- (private)/ 1800,- (organisationer og virksomheder). Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen. Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagefrist

Klage skal ske senest 4 uger fra modtagelsen af dette brev.