

Thomas Østergaard
Stourup Hældagervej 5
7130 Juelsminde

Landzonetilladelse til vandhul på matr. nr. 80a Endelave By, Endelave

Horsens Kommune har planer i forbindelse med EU-life BioScape projektet på Endelave om at etablere et vandhul på 900 m² på jeres ovennævnte matrikel. Placeringen er som vist på nedenstående kort.

I har ønsket, at vandhullet bliver mindst 1.800 m² stort. Projektet om etablering af vandhullet er derfor et samarbejdsprojekt, hvor ansvar og omkostninger deles mellem projektholder, Horsens Kommune og jer som lodsejere.

Området, hvor vandhullet planlægges at blive etableret, er tidligere dyrket mark, der pt. står som brak.

Projektet om etablering af vandhul kræver tilladelse efter planlovens § 35* (Se Bilag 1).



Copyright DAI – luftfoto 2024 – kortet viser vandhullet med en symbolsk skillelinje i midten pga. BioScape projektet kun kan bekoste det halve af etableringsomkostninger for det ca. 1.800 m² store vandhul. Lodsejeren står for bekostning af den anden halvdel pga. hans ønske om større størrelse.

Kommunens afgørelse

Horsens Kommune giver hermed landzonetilladelse til at anlægge et nyt vandhul på matr.nr. 80a, Endelave By, Endelave, jf. ovenstående kortudsnit.

Tilladelsen gives på følgende vilkår:

1. Både projektholderen, Horsens Kommune og lodsejeren skal sikre sig, at udførende entreprenør overholder vilkårene samt gældende lovgivning.
2. Bunden skal skråne jævnt mod midten. Hældningen må højst være 1:7, og gerne fladere.
3. Efter udgravningen af vandhullet udjævnes brinkerne, så lavningen fremstår naturligt i terrænet.

4. Vandhullet skal efter etableringen have et areal på maksimalt 1.800 m² i sin helhed til nuværende terrænniveau.
5. Overskydende jord må ikke spredes i beskyttet natur. Materialet skal udsprede i et jævnt lag på højst 30 cm i en minimumsafstand på 10 meter for vandhullet.
6. Der må ikke anlægges øer eller redekasser til fugle i vandhullet.
7. Der må ikke fodres i og ved vandhullet.
8. Der må ikke plantes omkring vandhullet.
9. Der må ikke udsættes ænder, krebs, fisk eller andre dyr i eller ved vandhullet.
10. Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 5 år.

Hjemmel

Denne afgørelse er truffet efter planlovens § 35, stk. 1, se Bilag 1.

Begrundelse for afgørelsen

Arealet, hvor vandhullet ønskes anlagt, er tidligere dyrket mark og ligger i landzone.

Ifølge planloven må der ikke ske ændringer i anvendelse af bl.a. ubebyggede arealer uden forudgående tilladelse. Det ansøgte udløser derfor krav om tilladelse efter planlovens § 35, stk. 1.

Formålet med landzonebestemmelserne i planlovens § 35 er at sikre en hensigtsmæssig udnyttelse af arealressourcerne gennem en afvejning af alle de forskellige interesser i det åbne land (se lovtekst i Bilag 1).

Området ligger i Natura 2000 område Horsens fjord, havet øst for og Endelave. Området, hvor vandhullet planlægges gravet, ligger på den østlige del af Endelave i nærheden af værdifulde naturarealer. BioScape projektets mål er at sammenbinde øens eksisterende naturområder på tværs af tidligere marker og skabe flere potentielle levesteder bl.a. for padder. Vandhullet skal fungere som ny våd biotop til glæde for øens vilde dyr.

Begrundelse for afgørelsens vilkår

Vilkårene er stillet for at sikre de bedste betingelser for at opnå et godt vandhul, der passer naturligt ind i landskabet, og kan fungere som levested for områdets planter og dyr.

Søer og vandhuller er værdifulde levesteder for mange planter og dyr. Især frøer, tudser og salamandre er helt afhængige af lysåbne vandhuller med lavt solbeskinnet vand. Der er derfor stillet vilkår om, at vandhullets omgivelser friholdes for høj beplantning, da det ellers bliver skygget og dermed for koldt til at padder kan yngle der.

For at sikre etableringen af et godt vandhul, skal vandhullet beskyttes mod tilførslen af næringsstoffer. Der er derfor stillet vilkår om, at der ikke må fodres i og ved vandhullet. Udsætning af ænder, fisk og andre dyr kan også medføre dårlig vandkvalitet, især pga. øget næringstilførsel, men også pga. negativ påvirkning af fødekæderne og økosystemet i vandhullet. Der er derfor også stillet vilkår om, at der ikke må opstilles andehuse eller laves øer i vandhullet, da der er risiko for at det medfører et unaturligt højt antal andefugle.

Idet området, hvor vandhullet skal graves, er naturligt fugtigt i større udstrækning end vandhullets størrelse bliver, skal det opgravede materiale placeres minimum 10 m fra

vandhullets brink på samme matrikel, og gerne udenfor de våde partier af området. På den måde bevares gode betingelser for udvikling af et varieret naturligt plantedække omkring vandhullet.

Vurdering ifm. ændret arealanvendelse og landskabelige forhold

Efter udførelse af projektet vil arealet, få en ændret anvendelse. Projektet vil fremme områdets naturindhold. Projektet vurderes at bidrage til, at flere af kommuneplanens udpegninger for området kan efterleves.

Følgende fremgår af vejledning til planloven:

“Ved afgørelsen af, om der bør meddeles tilladelse til etablering af et vandhul, skal der lægges vægt på, om etablering af vandhullet vil være i strid med planlægningen for området, herunder særligt beskyttelsen af natur- og kulturhistoriske interesser, samt de jordbrugsmæssige interesser”.

Arealet, hvor vandhullet ønskes etableret, ligger i et område, der jf. Kommuneplan 2021 for Horsens kommune er udpeget til:

- *Potentielt naturbeskyttelsesområde* (en del af *Det grønne Danmarkskort*)
- *I økologisk forbindelseslinje*
- *Bevaringsværdige landskaber*
- *Større sammenhængende landskaber*

Retningslinjerne for disse arealudpegninger kan læses her:

www.kommuneplan2021.horsens.dk/retningslinjer/

Potentielle naturbeskyttelsesområder skal forbedre sammenhængen mellem eksisterende naturarealer og dermed forbedre vilkårene for det vilde dyre- og planteliv. Det ansøgte, vurderes derfor at være i overensstemmelse med udpegningen.

Bevaringsværdige landskaber. Vandhullet placeres i en fugtig lavning med opstigende grundvand tæt på beskyttet eng og andre naturområder. Det vurderes, at vandhullet kommer til at passe naturligt ind i landskabet, og bidrage til at sikre områdets værdifulde og varierede landskabelige kvaliteter.

Større sammenhængende landskaber, skal som udgangspunkt friholdes for etablering af nye anlæg eller udvidelse af eksisterende anlæg, der slører landskabssammenhænge eller kan påvirke omgivelserne visuelt eller støjmessigt. Vandhullet er ikke et anlæg, der kan sløre de landskabelige sammenhænge, og etableringen strider derfor ikke mod retningslinjerne for dette tema.

Samlet vurdering

Horsens Kommune vurderer, at etableringen af vandhullet vil give et løft i forhold til naturindhold i landskabsfredningen og forbedrer vilkårene for det vilde dyre- og planteliv. Projektet vil skabe flere levesteder og samtidig styrke områdets eksisterende naturbeskyttelsesinteresser.

Horsens Kommune vurderer, at projektet har positiv indvirkning på Natura 2000-områder og for bilag IV-arter. *Se Habitatvurdering i Bilag 2.*

Det er Horsens Kommunes vurdering, at projektet ikke påvirker tilstanden af vandområder negativt eller forhindrer målopfyldelsen for tilstanden af vandområder jf. lov om vandplanlægning*.

Afgørelsen vurderes således samlet at være i overensstemmelse med lovens formål, kommuneplanens retningslinjer, gældende Natura 2000-planer samt vandområdeplaner.

Sagens faktiske oplysninger

Vandhullet ønskes at blive anlagt som vist på kort på side 1 som grundvandsfødt, uden tilløb og afløb.

Vandhullet bliver gravet i rammer af EU life BioScape projekt og finansieres 50 – 50 % af projektet og lodsejeren. Formålet er fremmelse af biodiversitet.

Det opgravede materiale vil blive planeret ud på nærliggende ikke beskyttet areal.

Arealernes tilstand

Området, hvor vandhullet planlægges gravet, er tidligere dyrket mark. I lavningen, hvor vandhullet planlægges gravet, siver grundvand ud.

*Forholdet vedr. naturbeskyttelsesloven**

Horsens Kommune vurderer at arealet, hvor vandhullet ønskes etableret, ikke er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, som beskyttet natur. Denne vurdering bygger på arealets driftshistorie og luftfotos.

De nærmeste beskyttede naturarealer (eng og strandeng) ligger ca. 20 m øst for det planlagte vandhul.

Efter etablering af vandhullet må det derfor forventes, at der hurtigt udvikles et rigt naturligt dyre- og planteliv. Dette medfører at vandhullet **bliver omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 snarest det får et naturligt dyre- og planteliv. Derefter skal der søges om dispensation til tilstandsændringer i vandhullet** hos Horsens Kommunes Naturteam.

Partshøring

Medmindre det anses for værende af underordnet betydning, skal kommunen høre naboer til projektarealet, om der er indvendinger eller informationer, før det afgøres, om der kan gives landzonetilladelse til etablering af vandhullerne.

Kommunen har vurderet, at ingen af naboerne har særlig interesse i at blive hørt. Vandhullet ligger i betragtelig afstand fra nærmeste bygninger. De nabomatrikler, som ellers ligger tæt på og ejes af andre lodsejere, er beskyttede naturarealer. Der er således ikke foretaget nabohøring, da det er vurderet, at det ansøgte er af underordnet betydning for naboer.

Offentliggørelse

Landzonetilladelsen offentliggøres på [Kommunens hjemmeside](#) i 4 uger fra dags dato.

Tilladelse efter anden lovgivning

*Museumsloven**

Fortidsminder er beskyttet af kapitel 8 i museumsloven.

Horsens Museum har foretaget arkivalsk kontrol af området og har vurderet, at der vil være risiko for at påtræffe skjulte, jordfaste fortidsminder ved anlægs- og jordarbejde på arealet. Museet vurderede derfor, at det er nødvendigt at foretage en forundersøgelse efter museumslovens §25-27. Forundersøgelsen bliver udført inden etablering af vandhullet påbegyndes, og bekostes af projektmidler fra EU life BioScape projektet.

Klageadgang

Der kan klages skriftligt over denne afgørelse til Planklagenævnet. Se hvordan i Bilag 3.

Søgsmål

Et søgsmål ved domstolene skal være anlagt senest 6 måneder efter meddelelse af denne tilladelse.

Lovgivning

Herunder er henvisninger til relevant lovgivning, som er markeret med * i dette brev:

Planloven

Bekendtgørelse nr. 572 af 29. maj 2024 af lov om planlægning

Lov om vandplanlægning

Bekendtgørelse nr. 126 af 26. januar 2017 af lov om vandplanlægning

Naturbeskyttelsesloven

Bekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 af lov om naturbeskyttelse

Museumsloven

Bekendtgørelse nr. 358 af 8. april 2014

I øvrigt

Ejendommens øvrige arealer er ikke vurderet i denne sagsbehandling.

Hvis du er i tvivl om noget i dette brev, er du velkommen til at ringe hertil.

Med venlig hilsen

Bente Søndergaard Andersen

Biolog

Mail: teba@horsens.dk

Kopiliste

Følgende klageberettigede har fået afgørelsen til orientering:

*Danmarks Naturfredningsforening
Dansk Ornitologisk Forening
Dansk Ornitologisk Forening Sydøstjylland
Friluftsrådet
Horsens Museum
Plan- og Landdistriktsstyrelsen*

Bilagsliste

1. Lovtekst, planlovens § 35
2. Habitatvurdering
3. Klagevejledning

Bilag 1 – Lovtekst

Planloven

Kapitel 7

Zoneinddeling og landzoneadministration

§ 35, stk. 1. I landzoner må der ikke uden tilladelse fra kommunalbestyrelsen foretages udstykning, opføres ny bebyggelse eller ske ændring i anvendelsen af bestående bebyggelse og ubebyggede arealer.

Stk. 2. Tilladelse efter stk. 1 til udstykning, bebyggelse eller ændret anvendelse, som er omfattet af reglen om lokalplanpligt i § 13, stk. 2, kan først meddeles, når de fornødne bestemmelser i kommuneplanen er endeligt vedtaget og den fornødne lokalplan er offentligt bekendtgjort.

Stk. 3. For arealer i kystnærhedszonen uden for udviklingsområder, jf. § 5 a, må tilladelse efter stk. 1 kun meddeles, hvis det ansøgte har helt underordnet betydning i forhold til de nationale planlægningsinteresser i kystområderne, jf. dog §§ 4 a og 5.

Stk. 4. Tilladelser efter stk. 1 kan først meddeles, når der er forløbet 2 uger efter, at kommunalbestyrelsen har givet skriftlig orientering om ansøgningen til naboerne til den omhandlede ejendom.

Stk. 5. Bestemmelsen i stk. 4 gælder ikke, hvis det ansøgte efter kommunalbestyrelsens skøn er af underordnet betydning for naboerne.

Stk. 6. Ansøgeren skal have skriftlig meddelelse om afgørelser efter stk. 1.

Stk. 7. En afgørelse efter stk. 1 skal indeholde oplysning om kredsen af klageberettigede efter § 59 og om regler for indgivelse og behandling af klage.

Stk. 8. Tilladelser efter stk. 1 skal offentliggøres. Offentliggørelse kan ske udelukkende digitalt. Offentliggørelse kan dog undlades, hvis tilladelsen er i overensstemmelse med en offentligt bekendtgjort lokalplan.

Stk. 9. Offentliggørelsen af en tilladelse efter stk. 1 skal indeholde oplysning om kredsen af klageberettigede efter § 59 og om regler for indgivelse og behandling af klage.

Stk. 10. Kommunalbestyrelsen kan meddele tilladelse efter stk. 1 til etablering af flere boligenheder i eksisterende bygninger i landzone, som er egnede hertil. Det er en forudsætning, at boligenhederne indrettes uden væsentlig om- eller tilbygning. De nye boligenheder er ikke omfattet af retten til at udvide til 500 m² efter § 36, stk. 1, nr. 10, og kan ikke overgå til anvendelse til fritidsboliger efter § 36, stk. 1, nr. 11.

Planloven

Bekendtgørelse nr. 572 af 29. maj 2024 af lov om planlægning

Bilag 2 – Habitatvurdering

Jf. § 4 i bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter*, skal der forud for meddelelse af landzonetilladelse foretages en vurdering af, om aktiviteten kan påvirke et internationalt beskyttet område (Natura 2000-område) væsentligt, og om det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de planterarter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV* (strengt beskyttede arter i EU).

Der kan kun meddeles afgørelse, hvis det vurderes, at projektet kan realiseres uden at:

- Skade arter eller naturtyper som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder.
- Beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de planterarter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV.

Natura 2000

Projektområdet ligger indenfor Natura 2000 område, Habitatområde H52, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave.

Der er vedtaget en Natura 2000-plan for området. Natura 2000-planens målsætning er bindende for myndigheden og skal anvendes ved konsekvens vurdering ved myndighedsudøvelse jf. habitatbekendtgørelsen. Udpegningsgrundlaget for området fremgår af Miljøstyrelsens hjemmeside.

Horsens Kommune vurderer, at projektet vil have positiv indvirkning på naturtyper og levesteder for arter, som udgør udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området.

Bilag IV-arter

De såkaldte bilag IV-arter er en række arter af planter og dyr, der er omfattet af en særlig streng beskyttelse i alle EU-medlemsstater herunder Danmark. Det gælder for dyrearterne, at der er et generelt forbud mod at beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder i deres naturlige udbredelsesområde, mens der for planterarterne er forbud mod at ødelægge dem. Forbuddet gælder uanset om disse dyr og planter findes inden for eller uden for beskyttede naturområder.

Flagermus har potentielle yngle- og rasteområder i ældre træer med hulheder, spættehuller eller sprækker samt i ejendomme med utætte tagkonstruktioner eller andre hulheder. Der fældes ikke potentielle flagermustræer eller nedrives ejendomme, der egner sig som yngle- eller rasteområder for flagermus, i forbindelse med det ansøgte. Den ansøgte etablering af et vandhul vil forbedre området's fourageringsmuligheder for flagermus.

Odder har potentielle yngle- og rasteområder langs uforstyrrede vandløb, søer, moser og fjordområder. Et nyt vandhul gavner arten.

Stor vandsalamander har potentielle yngle- og rasteområder i vandhuller og søer. Arten overvintrer på land, som regel i skove eller haver. Et nyt vandhul på Endelave sikrer et nyt potentielt levested for arten.

Strandtudse har potentielle yngle- og rasteområder i solbeskinnede vandhuller med lav vandstand. Som oftest temporære vandhuller eller vandhuller med nøgne kanter opstået i forbindelse med grusgravning. Arten er desuden salttolerant til et vist niveau og kan yngle i saltvand. I Horsens Kommune er arten kun registreret på Endelave og i forbindelse med en gammel grusgrav i nærheden af Nim. Et nyt vandhul på Endelave sikrer et nyt potentielt levested for arten.

Det er Kommunens vurdering, at projektet vil have positiv virkning for især padder ved at sikre dem et nyt yngle- eller rasteområde. Andre bilag IV-arter, såsom f.eks. flagermus vil også få gavn af et nyt vandhul pga. områdets insektliv beriges af tilstedeværelse af nyt åbent vandspejl.

Samlet vurdering vedr. Natura 2000-områder og bilag IV-arter

Horsens Kommune vurderer således samlet, at projektet kan realiseres uden at:

- Skade arter eller naturtyper som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder.
- Beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV.

Lovgivning markeret med * i teksten:

Planhabitatbekendtgørelsen

Bekendtgørelse nr. 1383 af 26. november 2016

Habitatdirektivet

Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter – med senere ændringer

Bilag 3 – Klagevejledning

Der kan klages skriftligt over denne tilladelse til Planklagenævnet.

Hvem kan klage?

Klage kan adressaten for afgørelsen, erhvervsstyrelsen, enhver der har en retlig interesse i sagens udfald, herunder en nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker, landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen på betingelse af, at foreningen eller organisationen har vedtægter eller love, som dokumenterer dens formål, og at foreningen eller organisationen repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Landzonetilladelsen annonceres på [kommunens hjemmeside](#) fra dags dato og 4 uger frem.

Hvordan klager man?

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, skal du klage til Planklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på hjemmesiden for [Nævnenes Hus](#). Klageportalen ligger også på [borger.dk](#) og [virk.dk](#). Du logger på [borger.dk](#) eller [virk.dk](#), ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen.

En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Kommunen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900,- (private)/ 1800,- (organisationer og virksomheder). Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen. Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagefrist

Klage skal ske senest 4 uger fra modtagelsen af dette brev.