

Afgørelse om § 25 tilladelse til ny forbindelsesvej fra VEGA til Horsens C

§ 25-tilladelse efter lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter
(VVM LBK. nr. 4 af 3. januar 2023)

§ 25-tilladelsen er offentliggjort på Horsens Kommunes hjemmeside den 26. juni 2025

Tilladelse er udstedt af:
Afdeling for Natur og Miljø
Teknik og Miljø
Horsens Kommune, d. 26. juni 2025

Afgørelsen

Horsens Kommune, Natur og Miljø (Horsens Kommune), meddeler hermed tilladelse til etablering af et nyt vejprojekt "Forbindelsesvej mellem Vega-Horsens C", som beskrevet i miljøkonsekvensrapporten for projektet fra marts 2025.

Tilladelsen meddeles efter miljøvurderingslovens¹ § 25 på grundlag af bygherres ansøgning, den offentliggjorte miljøkonsekvensrapport og indkomne høringssvar.

Tilladelsen meddeles under forudsætning af, at projektet ikke afviger fra det, som er beskrevet i projektbeskrivelsen i miljøkonsekvensrapporten og bygherres ansøgning til projektet. Vejprojektet skal etableres inden for de fysiske og miljømæssige rammer og forudsætninger, som fremgår af miljøkonsekvensrapporten og inden for arealudlægget angivet i kommuneplantillæg 2017-34, Teknisk Anlæg, Horsens Vest. Herunder skal de afværgeforanstaltninger, der er indbygget i projektet og anført i rapporten gennemføres, ligesom vilkårene i nærværende tilladelse skal overholdes.

Tilladelsen meddeles på vilkår, der tager udgangspunkt i de miljøpåvirkninger, som miljøkonsekvensrapporten afdækker, herunder de forslag til afværgeforanstaltninger, der er indarbejdet i vejprojektet under de enkelte miljøtemaer samt oplistet samlet i rapportens ikketekniske resume.

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

Generelt:

1. Projektet etableres i overensstemmelse med de fysiske og miljømæssige rammer, som er angivet i miljøkonsekvensrapporten samt af bygherres ansøgning til projektet.
2. Horsens Kommunes Bygge- og anlægsregulativ skal overholdes i anlægsperioden.²
3. Byggeaffald fra anlægsfasen, samt overskydende jord, bortskaffes i henhold til gældende regler og lovgivning. Bygherre fremsender dokumentation til Horsens Kommune, Natur og Miljø, om valg af modtager, som skal være godkendt, samt dokumentation for, at affaldet bortskaffes i medfør af gældende regler.
4. Såfremt der under anlægsarbejdet påtræffes dræn, skal disse reetableres med samme afvandingseffektivitet og placeringen indmåles med X,Y koordinater, og indsendes sammen med færdigmelding. Er reetablering ikke muligt uden risiko for lunger eller andet, der kan påvirke drænets afvandingsevne, skal Horsens Kommune, Natur og Miljø, straks kontaktes.
5. Nærværende tilladelse træder ikke i stedet for nødvendige tilladelser efter anden lovgivning.

¹ Miljøministeriet, Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 03/01/2023, <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2023/4?fbclid=IwAR2maTIBGSxb2AnIkklZYTMLs5-IoY1Wns9XWPTaUGhldJ4YUxy36KQ0yY>

² Se Bygge og anlægsregulativ for Horsens Kommune: [Bygge- og anlægsregulativ](#)

Vilkår i forbindelse med indretning af arbejdsplads:

6. I anlægsfasen skal belysning af de midlertidige arbejdsarealer rettes direkte ned mod arbejdsarealer, eller afskærmes, så de ikke medfører lysgener i det omgivende landskab, samt for at afværge en midlertidig forringelse af ådalens funktion som spredningsvej for dyr. Byggepladsens lys skal være slukket mellem kl. 18.00 og 7.00.
7. Arbejdspladsen indrettes, så der ikke sker spild og forurening af vandløb og tilstødende arealer. Det påhviler entreprenøren at lave en beredskabsplan inden opstart af anlægsarbejdet, i henhold til almindelige arbejdsbeskrivelser udarbejdet af vejdirektoratet.
8. Der skal i anlægsfasen sikres to meters respektafstand til Bygholm Å og Hatting Bæk, målt fra vandløbets kronekant, hvor der ikke foregår færdsel eller opføres konstruktioner.
9. Bygherre skal afgrænse arbejdsarealerne, der ligger inden for naturområder beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3 ved opsætning af et hegn mod de arealer beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3, der ikke er udpeget som arbejdsareal. Hegning skal sikre, at der ikke sker kørsel på arealer beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3, der ikke er udpeget til arbejdsarealer. På figuren herunder er angivet arbejdsarealerne, samt arealer med natur beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3, hvor der sker hhv. permanent og midlertidig inddragelse.
Ligeledes skal der ske hegning mod Bygholm Å og Hatting Bæk. Dog skal, der af hensyn til vildt friholdes en passagemulighed i 2 meter bræmmen langs vandløbene. Når hegnet er etableret, kontaktes Horsens Kommune, Natur og Miljø.



Figur 1 Beskyttede naturområder, der inddrages midlertidigt og permanent som følge af projektet, er vist med hhv. gul og rød. De midlertidigt inddragne arbejdsarealer reetableres til natur efter, at anlægget er udført.

10. Eventuelt midlertidigt oplag af jord og materialer samt opstilling af skurvogne skal ske uden for områder, der er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3, som angivet i ansøgningen.
11. Anstillingspladserne muldafrømmes inden udlægning af stabilgrus. Sand eller grus udlægges på geotekstil. Øvrige arbejdsområder muldafrømmes kun i nødvendigt omfang, eksempelvis ved udgravning af fundamenter, arbejdsveje mm.
12. Hvor arbejdsarealer uundgåeligt går ind i eng- og mosearealer beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3, skal der i nødvendigt omfang, udlægges køreplader for at undgå risiko for trykskader.
13. Ved etablering af arbejdsarealer, hvor muldafrømning er nødvendigt, skal bygherre aftage de øverste 30 cm muldjord. Jord fra beskyttet eng og mose deponeres i et særskilt oplag.
14. Ved anlægsarbejder for brokonstruktionen vil der være risiko for forhøjet vandstand i vinterhalvåret. Der vil derfor være behov for etablering af et hævet terræn under og ved siden af broen. Efter muldafrømning udlægges geotekstil efterfulgt af indbygning af sand og grus til et niveau, der sikrer, at færden og arbejdskørsel er mulig i hele anlægsperioden.

Vilkår i forbindelse med arbejdskørsel:

15. Der må ikke køres med anlægsmateriel i arealer beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3 uden for det i ansøgningen angivne arbejdsareal samt den opstillede hegning, jfr. vilkår 9 ovenfor.
16. Ved kørsel i beskyttet natur i arbejdsbæltet, se figur 1, anvendes køreplader eller tilsvarende foranstaltninger for at undgå trykskader på jordbund og vegetation.
17. For at skabe mulighed for arbejdskørsel over Hatting Bæk etableres en interimsbro. Broen udføres ved nedbringning af træ- eller stålpæle på begge sider af bækken. Der etableres åg oven på pælene, hvorpå bærebjælker oplægges over bækken. Der udlægges køreplader på bærebjælkerne. Broen udføres i en bredde på fem meter. Hvis der anvendes stålpæle, trækkes disse op efter endt brug. Ved anvendelse af træpæle afskæres disse 0,5 m under terræn. Ved anvendelse af træpæle, anvendes udelukkende ubehandlet træ. Pælene nedbringes i en afstand på minimum to meter fra åbrinker. Broen tillades særskilt efter vandløbslovens § 47.

Vilkår i forbindelse med arbejdets udførelse:

18. I forbindelse med udførelse af fundamenter til landskabsbroen skal der foretages nedbringning af spunsvægge til byggegruber omkring fundamenterne ved siden af og imellem Bygholm Å og Hatting Bæk.
19. Spuns og pæle vil hovedsagligt blive nedvibreret. Kun ved en hård eller leret jordbund må spunsen rammes ned.
20. Nedbringning af spuns og pæle skal ske i tidsrummet fra 1 time efter solopgang til 1 time før solnedgang i perioden 1. maj - 1. oktober, og inden for de tidsrum, der angives i vilkår 21. Herved undgås, at arter af flagermus forstyrres med støj under vinterdvalen, og den økologiske funktionalitet for eventuelle vinterrastelokaliteter bliver opretholdt.

21. Arbejdet skal så vidt muligt udføres indenfor normal arbejdstid, hvilket vil sige hverdage i tidsrummet kl. 07:00-18:00. Nedbringning af spuns må ikke foregå uden for dette tidsrum.
22. Naboer informeres om arbejdets tidsplan minimum 14 dage inden arbejdet opstartes.
23. I anlægsfasen skal maskiner, og materiel der ikke benyttes, opbevares på befæstede arealer eller arealer, hvor overjorden efterfølgende afgraves.
24. I anlægsfasen skal der for at forhindre støvgener på omgivelserne udføres vanding af arbejdsarealerne efter behov, når der køres i tørre perioder, evt. suppleret med udlæg af køreplader.

Vilkår i forbindelse med reetablering efter anlægsarbejdet er færdigt:

25. Ved arbejdets afslutning skal arealer genetableres, så terrænet tilbageføres til samme terrænniveau, som opmålt ved arbejdets begyndelse, dog tilpasset det omkringliggende terræn og landskab med bløde skråningsflader ved dæmningsanlæggets tilslutning til ådalen. Muldafrømmede arealer reetableres ved genudlægning af muld fra samme lokalitet, så flora og fauna kan genetablere sig. Muldepoterne etableres, så risikoen for anaerobe gæringer, og ødelagt struktur minimeres. Dette sker i henhold til almindelig arbejdsbeskrivelse for jordarbejde udarbejdet af Vejdirektoratet.
26. Ved reetablering af arbejdsbælterne inden for de beskyttede naturområder skal bygherre borttage stabilgrus og geotekstil, og arealet reetableres med den oprindelige overjord. Topjorden rømmet fra eng- og mosearealet genudlægges indenfor engens og mosens udstrækning.

Vilkår til vejanlægget:

27. Landskabsbroens mellemunderstøtninger udføres som søjlepar, der funderes parvis ved direkte fundering.
28. Efter udførelse af landskabsbroens fundamenter og søjler, skal der etableres en stilladskonstruktion for brodækket. Funderingen af denne forventes at ske ved anvendelse af brofundamenterne, alternativt ved direkte fundering. Ved direkte fundering nedvibreres træpæle. Ved anvendelse af træpæle afskæres disse 0,5 m under terræn. Ved anvendelse af træpæle, anvendes udelukkende ubehandlet træ.
29. Den allerede eksisterende afskærmning omkring rundkørslen ved tilkørslen til E45, må ikke forringes i retning af Stampemøllevej 20.

Vilkår vedrørende regnvandsbassinerne:

30. Der skal etableres fire regnvandsbassiner som angivet i miljøkonsekvensrapporten og på de i denne angivne placeringer. Regnvandsbassinerne er forbundne to og to på hver side af Bygholm Å, og leder vandet dertil. De tre bassiner placeres udenfor ådalen, mens det sidste bassin placeres i Bygholm Ådal.
31. Alle fire bassiner etableres som åbne bassiner med tætte sider og bund, samt permanent vandspejl, en afløbskonstruktion med olieudskillerfunktion og uden omfangsdræn.
32. Bassinerne udføres generelt med skråningsanlæg 2,5 – 5 tilpasset det omkringliggende varierende terræn, og naturlige former, så de naturligt indgår i omgivelserne.

33. Der skal etableres overløbsanordninger fra alle bassiner, som evt. overløb skal styres i, og som sikrer, at evt. overløb ved ekstremregn udledes direkte over terræn til Bygholm Å eller Hatting Bæk.
34. Bassinernes bund placeres i en kote i forhold til grundvandet, så der ikke er risiko for bundbrud som følge af opadstående grundvand.
35. Regnvandsbassiner skal renses op inden driftsfasen, efter anlægsarbejdet er afsluttet. Sandfang oprenses, og det oprensede materiale bortskaffes til godkendt modtager forud for ibrugtagning af vejen.
36. Det skal sikres, at evt. overløb fra bassinet i ådalen ledes over en overflade med fuld vegetation, så partikulært stof tilbageholdes.
37. Der skal etableres en afværgeforanstaltning, der reducerer koncentrationen af miljøfarlige stoffer, herunder kobber, i udledningen, så tilstanden i recipienten ikke forringes, og målopfyldelse ikke forhindres i henhold til gældende lovgivning herom. Der skal i forbindelse med afledningen af vand fra regnvandsbassinene, udover selve bassinet, etableres en renseløsning, eksempelvis med stenuld (RockFlow), med henblik på sikring af de påkrævede rensesgrader som der redegøres for i miljøkonsekvensrapporten. Alternativt anvendes en renseløsning, der dokumenteret kan levere tilsvarende rensesgrader. Renseløsningen skal etableres samtidig med etablering af bassinet.

Vilkår af hensyn til bilag IV-arter:

38. På den permanente broforbindelse over Bygholm Ådal skal der monteres skærme i matteret materiale, der ikke reflekterer lys, i en højde på 1,6 meter over færdig vej i broens fulde længde, af hensyn til flagermus og fugle.
39. Over skråningsanlæggene i hver side af ådalen skal der etableres beplantning af træer og buske langs begge sider af vejen. Beplantning skal etableres, inden vejen tages i brug. Beplantningen etableres, så den bliver tæt, og når en højde på minimum 2,5 m, og derved bliver funktionel mht. at lede flagermus ned i ådalen eller "løfte" flagermus, der krydser vejen. Beplantningen skal bestå af arter, der ikke tiltrækker insekter.
40. Indtil der er etableret den fornødne tætte beplantning, skal der etableres et 2,5 m højt vildthejn/trådhegn med tætte masker jf. vejdirektoratets vejledning om faunapassager³. Hegnet kan nedtages når beplantning mv. er funktionel og i overensstemmelse med det i vilkår 39 anførte og efter forudgående godkendelse fra Horsens Kommune, Natur og Miljø.
41. Bygherre skal af hensyn til padder etablere et permanent paddehegn på begge sider af vejen, på en 200 meter lang strækning fra vejbroen på nordsiden af Bygholm Å. Paddehegnet skal etableres jf. anvisninger Vejdirektoratets vejledning "Vildthejn"⁴ og Erfaringskatalog for paddehegn. Paddehegnet skal være opsat, og funktionelt inden vejen tages i brug.
42. Såfremt der i anlægsområdet mod forventning konstateres fund af bilag IV-arter, der ikke er lokaliseret i forbindelse med feltundersøgelserne, og som derfor ikke er beskrevet og vurderet i miljøkonsekvensrapporten, skal arbejdet standses omgående og Horsens Kommune, Natur og Miljø, straks underrettes.

³ Vejregler, Faunapassager (Anlæg og planlægning) af 1. august 2020 (Vejdirektoratet), [Link: Faunapassager](#)

⁴ Vildthejn, Vejudstyr og ITS, 13.03.2024, [Link: Vildthejn](#)

Vilkår om erstatningsnatur:

43. Bygherre skal sikre, at der udlægges erstatningsnatur i form af fersk eng og overdrev, i faktor 3:1 eller mere. Erstatningsnaturen udlægges på matr.nr. 8I, Gantrup By, Voerladegård. Bygherre sikrer, at denne har den fornødne rådighed over arealet. Dispensation fra beskyttelsen i naturbeskyttelseslovens § 3, jf. § 65, stk. 2, skal udstedes herom.
44. Aftalen om erstatningsnatur tinglyses på arealet som angivet. Udgifter i forbindelse med tinglysningen afholdes af bygherre.
45. Inden arbejdet med anlæg af vejprojektet påbegyndes, skal der iværksættes ekstensiv pleje ved afgræsning af de arealer, der er udlagt til erstatningsnatur. Plejen skal godkendes af Horsens Kommune, Natur og Miljø.
46. Bygherre skal sikre, at der gennemføres overvågning af arealet for erstatningsnatur. Overvågningen har til formål at sikre, at området får en tilstand, som rummer et varieret dyre- og planteliv samt igangsætte tiltag, hvis det ikke sker. Overvågning skal vare indtil området har udviklet sig til en beskyttet naturtype eller arterne er etableret på levestedet. Dispensation fra beskyttelsen i naturbeskyttelseslovens § 3, jf. § 65, stk. 2, skal udstedes herom.

Vilkår af hensyn til vandløbene:

47. Den midlertidige grundvandssænkning skal ske ved reinjektion for at begrænse sænkingsudbredelsen mest muligt, så påvirkningen er begrænset til byggegrubernes nærområde. Grundvandssænkningen skal udføres ved anvendelse af filtersatte borer, og det oppumpede vand ledes i et lukket vakuumsystem tilbage til samme grundvandsmagasin ved reinjektion via filterboringer. Tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19 udstedes herom.
48. Det sikres, at diffust overfladevand med suspenderet materiale (sand, jord mv.) fra arbejdsarealerne og blottede jordflader fra projektet i anlægsfasen, ikke kan tilstrømme vandløbene direkte. Dette skal ske ved etablering af render (op til 0,5 m dybe) og jordmiler (op til 0,5 m høje), som kan opsamle og forsinke afstrømmende overfladevand. Det afstrømmende overfladevand skal desuden ledes igennem halmballer eller lignende for yderligere at tilbageholde materialer.
49. Udledning af rensat regnvand må ikke medføre hyppigere eller større oversvømmelser af vandløbet, end hvad der ville være tilfældet ved afstrømning fra vandløbets naturlige opland. Udledningen skal således holdes indenfor vandløbets profil/kronekanter. Dette skal ske ved at neddrogse udledningen til den naturlige afstrømning på 0,78 l/s/red. ha. via en vandbremse. Udledningstilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 28 udstedes herom.

Vilkår om øvrige forhold:

Rekreative forhold:

50. Bygherre skal i god tid inden anlægsstart foretage orientering om anlægsaktiviteter samt flytningen af vejen til relevante brugere af Nørrehåbstien. Dette kan evt. ske ved skiltning.

Kulturhistorie:

51. Forud for anlægsarbejderne skal Horsens Museum anmodes om at foretage arkæologiske forundersøgelser, herunder fremkomme med en udtalelse mv. i overensstemmelse med museumslovens § 25-26 i forhold til projektområdet.

Jordhåndtering og forurennet jord:

52. Jordhåndteringen i forbindelse med vejanlægget skal beskrives nærmere i en jordhåndteringsplan. Jordhåndteringsplanen skal blandt andet afdække projektets behov for særskilte myndighedsgodkendelser i forbindelse med nyttiggørelse og mellemdeponering af jord. Bygherre er ansvarlig for, at der udarbejdes en jordhåndteringsplan, samt at flytning af jord eventuelt anmeldes og i øvrigt håndteres efter gældende regler herom. Jordhåndteringsplanen skal fremsendes til myndigheden inden opstart af jordarbejdet.
53. Overskudsjord skal i videst muligt omfang søges nyttiggjort i projektet, i det omfang de geotekniske egenskaber tillader det. Kalkstabilisering af overskudsjorden er ikke tilladt.

VVM-tilladelsens bortfald

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet, inden 3 år efter den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

Baggrund

Horsens Byråd har besluttet at etablere en ny vejadgang fra Erhvervsområde VEGA til motorvej E45. Formålet med vejen er dels at forbedre den trafikale adgang mellem E45 og Erhvervsområde VEGA, idet der etableres en direkte adgang fra motorvejstilslutningen Horsens C, dels at aflaste vejnettet omkring bl.a. motorvejstilslutningen Horsens V.



© DAF. Luftfoto 2020. Ny vejadgang

Projektet forudsætter en tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25. Horsens Kommune, Trafik og Vej (Bygherre), er bygherre, og har derfor søgt om en § 25-tilladelse til at etablere den nye vejadgang. Det er Horsens Kommune, Natur og Miljø, der er myndighed på § 25-tilladelsen. Horsens Kommune, Trafik og Vej er organisatorisk adskilt fra Horsens Kommune, Natur og Miljø. Horsens Kommune, Natur og Miljø, har modtaget bistand fra eksterne konsulenter ved COWI samt Haugaard|Braad, til at gennemgå bygherres miljøkonsekvensrapport, beregningerne som fremgår heraf, samt bl.a. vurderingerne af påvirkning på Natura 2000-området og bilag IV-arter.

Denne tilladelse efter § 25 i miljøvurderingsloven indeholder en beskrivelse af projektet, offentlighedens inddragelse samt en begrundet konklusion og afgørelse med tilhørende vilkår. Der er sidst i tilladelsen en klagevejledning.

Området

Vest for Horsens er det nye erhvervsområde kaldet VEGA etableret. I forbindelse med etableringen af erhvervsområdet, foretages en forbedring af vejnettet omkring Horsens. På nuværende tidspunkt er der forsat relativt få indgangsveje fra vest til centrum af byen. Forbedringen af vejnettet vil betyde, at der etableres en ny

adgangsvej, som vil betyde, at trafikken fremover vil kunne fordeles mere hensigtsmæssigt.

Projektområdet ligger i landzone, og landskabet fremstår som en ådal, der stort set er uforstyrret, fraset enkelte landbrugs- og beboelsesejendomme placeret på kanten af ådalen, samt en højspændingsledning øst for projektområdet.

Ådalen er i kommuneplanen udpeget som et område med særlige naturbeskyttelsesinteresser, og der er bl.a. registreret to beskyttede vandløb. Området er derudover beskyttet jf. naturbeskyttelseslovens § 3 som henholdsvis eng, overdrev, sø og mose. Umiddelbart vest for projektets linjeføring og opstrøms Bygholm Å ligger Natura 2000-området Bygholm Ådal. Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området er fortrinsvist naturtyper, og arterne skæv vindelsnegl, sumpvindelsnegl, bæklampret og odder.

Projektet

Projektet omfatter etablering af en forbindelsesvej mellem Vrøndingvej og E45 afkørsel nr. 56b Horsens C. Det nye vejforløb tilsluttes signalanlægget ved Vrøndingvej, som giver adgang til adgangsvejen til byggemodningen VEGA nord for Vrøndingvej. Mod syd tilsluttes vejforløbet med et nyt "ben" i rundkørslen ved E45 afkørsel Horsens C. Vejstrækningen er ca. 1,3 km lang og anlægges som en tosporet vej med en 8 m bred kørebane. Derudover etableres der en 5,5 m bred rabat på hver side af vejen.

Terrænet i projektområdet ved Vrøndingvej og ved E45 er i kote ca. 30 DKTM2/DVR90, mens det falder til omkring kote 7 i dalbunden. Vejen følger i store træk terrænniveauet, men der etableres dog mindre vejskråninger i begge ender af vejstrækningen. På skråningsanlæggene etableres beplantning af træer og buske langs vejen, med en højde på minimum 2,5 m.

Midt på vejstrækningen føres vejen over Bygholm Å og Hatting Bæk på en ca. 130 m lang landskabsbro. Broen udføres som en 5-fags betonbro med understøtninger placeret på begge sider af de to vandløb samt imellem vandløbene. Frihøjden under broen er 7 m, hvilket sikrer faunapassage under vejanlægget.

Vejanlægget krydser Nørrehåbstien, der i dag har sit forløb langs med Bygholm Ådal. Stien forlægges ned i ådalen ved vejanlægget, så den føres under landskabsbroen.

Overfladevandet fra vejanlæggets asfalterede areal bliver opsamlet via kantopsamling, og ledes til lukkede rør. Broens afvanding sker ved indbygning af brobrønde i brodækket. Vandet opsamles via brønde, og ledes via et lukket rør, der er indstøbt i brodækket, til den nordøstlige ende af broen, hvorfra det tilkobles til vejens afvandingssystem. Overfladevandet ledes til i alt fire nyetablerede regnvandsbassiner. Tre bassiner placeres uden for ådalen, og disse bassiner modtager ca. 2/3 af overfladevandet fra hele vejanlægget. Det sidste regnvandsbassin placeres i Bygholm Ådal, og dette bassin modtager den sidste ca. 1/3 af overfladevandet. To af bassinerne fungerer som forsinkelsesbassiner, og har afløb til de to sidste bassiner. De to sidstnævnte bassiner har afløb til Bygholm Å. Udløbene forsinkes til 0,78 l/s/red. ha.

Bassinerne udføres generelt med skråningsanlæg 2,5 – 5 tilpasset det omkringliggende varierende terræn, og naturlige former, så de naturligt indgår i omgivelserne. Regnvandsbassinerne udføres som jordbassiner med et afløbsniveau på ca. 0,9-1,1 m over bassinbunden (våde bassiner med variabel dybde). Bassinerne opbygges som åbne bassiner med tætte sider, samt bund, og med fald på bunden fra tilløb til afløb. Bassiner etableres med permanent vandspejl i tørvejr. Afløbet fra regnvandsbassinerne etableres som en dykket afløbskonstruktion med olieudskillerfunktion, kontrolleret afløbsmængde via vandbremse med indbygget afspærringsventil, som kan aktiveres i forbindelse med uheld på vejen, som kræver, at afløbet fra bassinet afspærres.

Regnvandsbassinernes bund er placeret så højt ift. grundvandet, at der ikke er risiko for bundbrud som følge af opadstående grundvand. Det bemærkes, at alle bassiner er en del af vejens tekniske anlæg, og vil blive tilset og oprenset for bl.a. sand og slam efter behov, jf. driftsvejledninger herfor.

Offentlighedens inddragelse

1. offentlighedsfase

Der er gennemført en fælles for-offentlighed i perioden fra den 28. oktober – 18. november 2020 med indkaldelse af forslag og ideer, herunder emner til miljøvurderingerne.

Der indkom 9 bidrag, som er indgået i afgrænsningen i forbindelse med udarbejdelse af miljøkonsekvensrapporten.

Udarbejdelse af miljøkonsekvensvurderingen

Horsens Kommune sendte på baggrund af forhøringen en afgrænsningsudtalelse af de emner, der skulle indgå i miljøkonsekvensvurderingen. Denne lå til grund for projektet, der den 14. januar 2022 fik en § 25 tilladelse efter miljøvurderingsloven. Tilladelsen blev påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som traf afgørelse om ophævelse og hjemvisning af § 25 tilladelsen, jf. afgørelse af 23. februar 2023, j.nr. 22/02461. Der er derfor foretaget en fornyet behandling af sagen.

Ved den fornyede behandling af projektet har Bygherren anmodet myndigheden om at undlade at afgive en udtalelse om rapportens indhold. Horsens Kommune som myndighed har 14. oktober 2024 meddelt, at myndigheden undlader at afgive en afgrænsningsudtalelse, idet den finder det ubetænkeligt i forhold til det konkrete projekt, hvorfor der ikke udarbejdes nyt afgrænsningsnotat. Der blev i den første behandling af miljøkonsekvensrapport og tilhørende § 25-tilladelse tilbage i 2020 og 2021 udarbejdet et afgrænsningsnotat, som den fornyede miljøkonsekvensrapport og § 25-tilladelsen også tager udgangspunkt i sammen med Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse, jf. ovenfor, da der er tale om genbehandling og vedtagelse af samme projekt, som offentligheden allerede én gang har udtalt sig om afgrænsningen af.

Bygherre har fremsendt et udkast til miljøkonsekvensrapport. Materialet er gennemgået af Horsens Kommune på linje med den gennemgang, der foretages af alle miljøkonsekvensvurderinger i Horsens Kommune.

Horsens Kommune har gennemgået materialet og fundet, at det udgør et godt og fyldestgørende grundlag for inddragelse af offentligheden, samt at projektets påvirkninger på miljøet er tilstrækkeligt belyst til, at kommunen kan vurdere de miljømæssige konsekvenser.

2. offentlighedsfase

Miljøkonsekvensvurderingen har været ude i 2. høringsfase jf. miljøvurderingslovens § 35 stk. 5 (21. marts – 21. maj 2025) sammen med udkast til § 25 tilladelse.

Der er i høringsperioden indkommet 22 nye høringssvar. Høringssvarene er blevet gennemgået og vurderet i et høringsnotat, men har ikke givet anledning til substantielle ændringer af vurderingerne i miljøkonsekvensrapporten eller vilkårene i udkastet til § 25 tilladelsen.

Høringssvarene samt kommunens samlede høringsnotat er vedlagt denne afgørelse.

Vurdering og begrundet konklusion

Hermed meddeler Horsens Kommune tilladelse til at etablere en ny vejforbindelse mellem Vega-Horsens C som beskrevet i miljøkonsekvensrapporten.

Tilladelsen meddeles med baggrund i Natura 2000-konsekvensvurderingen efter habitatbekendtgørelsen,⁵ vurderingerne omkring overfladevandområder og grundvandsforekomster jf. indsatsbekendtgørelsen,⁶ Horsens Kommunes Kommuneplan, Bygherres ansøgning og miljøkonsekvensrapporten inklusiv supplerende oplysninger samt resultatet af de offentlige høringer, der er foretaget.

Horsens Kommune finder, at:

- projektet er i overensstemmelse med Horsens Kommunes planlægning,
- der ikke er miljømæssige forhold, der taler imod projektet,
- projektet har særlig samfundsmæssig interesse, jf. kommuneplantillæg 2017-34, Teknisk Anlæg, Horsens Vest, og
- Horsens Kommune derfor er indstillet på at tillade projektet.

Vurderingen er foretaget inden den offentlige høring og høring af berørte myndigheder i 2. offentlighedsfase.

⁵ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21/08/2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

⁶ Bekendtgørelse nr. 797 af 13/06/2023 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter.

Tilladelse efter miljøvurderingsloven erstatter ikke kravet om, at der skal indhentes tilladelser eller dispensationer i henhold til anden lovgivning. Der forventes følgende sektortilladelser i forbindelse med projektet:

- Dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 omkring beskyttet natur
- Dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 16 omkring å-beskyttelseslinjen
- Tilladelse til oppumpning og reinjektion af grundvand efter miljøbeskyttelseslovens § 19
- Tilladelse til udledning efter miljøbeskyttelseslovens § 28
- Tilladelse til landzoneforhold efter planlovens § 35
- Strækningstilladelse efter naturbeskyttelseslovens § 20
- Krydsningstilladelse efter vandløbslovens § 47 (2 stk.)

Projektet er overordnet vurderet i forhold til miljøvurderingslovens miljøbegreb, jf. lovens § 1, omfattende den biologiske mangfoldighed, befolkning, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker samt arkitektonisk og arkæologisk arv.

Desuden er der taget udgangspunkt i de ovenfor beskrevne indkomne bemærkninger fra høringen af offentligheden og berørte myndigheder ved afgrænsning af emner i miljøkonsekvensrapporten jf. miljøvurderingsloven § 35. Følgende emner er udvalgt til nærmere vurdering i miljøkonsekvensrapporten:

- - Trafik, herunder trafikafvikling og -sikkerhed
- - Støj, herunder anlægsstøj og trafikstøj
- - Drikkevand
- - Overfladevand
- - Grundvand
- - Natur, herunder økologiske forbindelser
- - Natura 2000-områder og bilag IV-arter
- - Landskab
- - Rekreative forhold
- - Luft og klima, herunder støv
- - Befolkning og materielle goder

Miljøpåvirkningen skal omfatte påvirkning i henholdsvis anlægs- og driftsfasen for ovennævnte miljøparametre.

Bygherre har leveret en miljøkonsekvensrapport og Horsens Kommune har jf. miljøvurderingsloven § 24 gennemgået rapporten med inddragelse af den fornødne ekspertise med henblik på at sikre, at den opfylder kravene i miljøvurderingslovens § 20.

Horsens Kommune vurderer samlet set, at projektet ikke medfører en sådan væsentlig indvirkning på miljøet, at det ikke kan tillades, når ovenstående vilkår i denne tilladelse samt vilkår i de supplerende tilladelser overholdes.

Trafik og trafikstøj

Horsens Kommune finder, at påvirkningen fra trafikken hen over ådalen vil blive forøget markant. Kommunen finder derudover, at trafikstøjen i området ligeledes

vil blive forøget. Det er dog kommunens vurdering, at påvirkningen er påregnelig, og at den er acceptabel.

Ved vurderingen af, hvorvidt forøgelse af trafikken er acceptabel, har Horsens Kommune lagt vægt på, at vejen skal være med til at aflaste de eksisterende adgangsveje til og fra Horsens C. Det er derfor kommunens opfattelse, at vejen er nødvendig af hensyn til en hensigtsmæssig afvikling af trafikken.

Horsens Kommune konstaterer omkring trafikstøjen, at det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at de fleste boliger i området vil opleve en forøgelse af støjpåvirkningen. Ved vurderingen af støjpåvirkningen er der udført støjberegninger i henhold til Miljøstyrelsens vejledning om støj fra veje.⁷ Støjberegningerne er foretaget på baggrund af trafikale prognoser for, hvordan trafikken forventes at se ud i 2030, og hvor erhvervsområdet Vega forventes at være færdigetableret og i fuld drift.

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at der for de nærmeste naboer vil ske en forøgelse på mellem 0 og 8 dB ved realisering af projektet. Ved tre af beregningspunkterne forventes en overskridelse af den vejledende støjgrænse på 58 dB, men at overskridelsen vurderes primært at stamme fra trafikken på motorvej E45, da overskridelsen også registreres i referencescenariet uden Forbindelsesvejen. Det er således kommunens vurdering, at forøgelsen af støjen er forventet og acceptabel, særligt set under hensyn til, vejanlæggets særlige samfundsmæssige interesse i forhold trafikafviklingen i relation til et transporttungt erhvervs- og logistikområde, den mest optimale trafikale aflastning af Silkeborgvej (og tilslutningsanlæg 56A), og omfordeling af trafikken i det vestlige Horsens. En stigning i støjniveauet vil således være på et niveau, hvor den ikke vil være hørbar, jf. miljøkonsekvensrapporten. Kommunen har derudover lagt vægt på, at den nye vej er en tosporet vej med en længde på ca. 1,3 km, og at trafikstøjen fra den nye vejstrækning derfor ikke er sammenlignelig med trafikstøjen fra den allerede eksisterende motorvej, der ligger umiddelbart uden for ådalen.

Beskyttede områder efter naturbeskyttelsesloven

Dele af projektområdet er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 og § 16. Som udgangspunkt må der ikke foretages tilstandsændringer inden for områder beskyttet efter § 3, ligesom der ikke bl.a. ikke må placeres bebyggelse eller lignende samt foretages terrænændringer indenfor områder beskyttet efter § 16. Der er af flere omgange sket besigtigelse af projektområdet i forhold til de ovennævnte bestemmelser.

Den del af projektområdet, der er omfattet af beskyttelse, er koncentreret omkring de lavereliggende arealer omkring Bygholm Å og Hatting Bæk. Området består mest af ferske enge. Derudover er der to vandhuller og enkelte mindre moseområder. På de højere dele af ådalen findes der overdrev. Horsens Kommune konstaterer, at hovedhensynet bag beskyttelsen af naturtyperne i naturbeskyttelseslovens § 3 er at værne om naturen. Kommunen konstaterer videre, at hovedhensynet bag å-beskyttelsen er, at sikre åer som værdifulde landskabselementer og som levesteder og spredningskorridorer for plante- og dyrelivet. Kommunen konstaterer derudover, at projektet vil betyde en permanent inddragelse af arealer, som er omfattet af begge bestemmelser.

⁷ Miljøstyrelsens vejledning nr. 4, 2007 om støj fra veje.

Det er Horsens Kommunes opfattelse, at den valgte løsning er den mindst indgribende i området, og at hensynet bag begge bestemmelser fortsat kan varetages efter vejens etablering.

Horsens Kommune har i sin vurdering lagt vægt på, at behovet for en trafikal løsning er tungtvejende, og af særlig samfundsmæssig interesse, set i forhold til det konkrete behov for beskyttelse af naturen i området, da der er tale om et samfundsmæssigt behov for at omfordele trafikken i området jf. ovenstående under Trafik og vejstøj. Derudover har kommunen lagt vægt på, at den i anlægsfasen midlertidige inddragelse omfatter fersk eng, overdrev og mose, som alle relativt hurtigt kan reetableres efter driftsfasen, mens den permanente inddragelse af § 3-beskyttet natur alene omfatter fersk eng og overdrev i ringe naturtilstand, samt at indgrebet er af beskedent omfang og søgt reduceret i videst muligt omfang.

Desuden fremgår det af miljøkonsekvensrapporten, at etablering af en landskabsbro med et stort spænd giver gode muligheder for passage under broen, hvorved ådalens økologiske funktionalitet opretholdes. Det er derfor kommunens vurdering, at projektet i driftsfasen ikke vil have en væsentlig påvirkning på naturtyperne og dyrearters muligheder for fremtidigt fortsat at kunne udvikle eller bevæge sig frit under broen. Endelig bemærker Horsens Kommune, at der etableres erstatningsnatur i form af fersk eng og overdrev, som kompensation for den natur der bliver påvirket af projektet.

Der gennemføres overvågning af arealet for erstatningsnatur på matr. 8L, Gantrup by, Voerladegård. Overvågningen har til formål at føre tilsyn med, at området får en tilstand, som rummer et varieret dyre- og planteliv samt igangsætte tiltag, hvis det ikke sker. Overvågning skal vare indtil området har udviklet sig til en beskyttet naturtype eller arterne er etableret på levestedet. Bygherre har ansøgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3, hvor ovenstående vilkår bliver indsat og præciseret.

Horsens Kommune vurderer på den baggrund, at de stillede vilkår er tilstrækkelige til at varetage naturbeskyttelsen.

I forhold til kvælstofdepositioner er dette håndteret i miljøkonsekvensrapporten på side 211-213, hvorefter det beregningsmæssigt kan afvises, at emissionerne fra vejen vil bevirke, at den samlede kvælstofdeposition vil medføre tilstandsændringer mv. af beskyttede naturtyper, herunder kalkoverdrev og ferske enge.

Natura 2000 og bilag IV-arter

Projektområdet ligger omkring 30 m fra nærmeste Natura 2000-område, N236 Bygholm Ådal, med et samlet areal på ca. 52 ha. Øvrige Natura 2000-områder ligger i en afstand på mere end 12 km fra projektområdet.

N236 Bygholm Ådal er udpeget for at beskytte forekomsterne af kalkoverdrev, kildevæld, rigkær og vandløb, samt de tilknyttede arter odder, bæklampret og vindelsnegle.

Odder er kendt fra Bygholm Å, og er en meget mobil art, der holder relativt store territorier. Odder færdes i ådalen omkring vejtracéet, og det formodes, at oddere tilknyttet habitatområdet bevæger sig gennem projektområdet. Der vil til stadighed være fri passage for oddere i og umiddelbart langs Bygholm Å, også i anlægsperioden. Der vil være behov for etablering af passage for anlægstrafik over Hatting Bæk, og oddere som færdes langs med denne, kan derfor i anlægsfasen

være nødt til at gå på land over en kort strækning, hvilket de også vil gøre naturligt. Dette vurderes dog ikke at udgøre en skadelig påvirkning, da anlægsaktiviteterne vil stå på, inden for normal arbejdstid, i dagtimerne og ikke i nattetimerne, hvor odder aktivt fouragerer i vandløbene. Generelt vurderes anlægsarbejderne ikke at påvirke området's bestand af odder, da anlægsarbejderne er midlertidige og udføres i dagtimerne og ikke i sandsynlige yngleområder. Det vurderes, at vejanlægget i driftsfasen ikke vil medføre en barriereeffekt på Natura 2000-området's bestand af oddere, da der sikres gode passageforhold for oddere og andre dyr under vejanlægget jf. retningslinjerne i Vejdirektoratets vejregel om faunapassager⁸.

Bæklampret er ikke registreret i nærheden af projektområdet, men den er kendt fra vandløbssystemet. Horsens Kommune vurderer ikke, at projektet vil påvirke en eventuel bestand af bæklampret i vandløbssystemet Bygholm Å i anlægsfasen, da projektet ikke omfatter fysiske ændringer eller anden påvirkning af vandløbet, som f.eks. mertilførsel af miljøfarlige stoffer.

For kalkoverdrevet i Natura 2000-området vurderes kvælstofdepositionen, som kan øges som følge af emissioner fra vejens trafik, med videnskabelig sikkerhed ud fra den gennemførte modellering, at være så lav, at den ikke er målbar og dermed med sikkerhed ikke kan medføre en skade på naturtypens bevaringsstatus i Natura 2000-området, heller ikke i kumulation med den eksisterende deposition i området.

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten og vurderingen efter habitatbekendtgørelsen, at de naturtyper, som N236 Bygholm Ådal er udpeget til at beskytte, ikke bliver påvirket af projektet, eller kumulativt med andre projekter – hverken i etableringsfasen eller i driftsfasen, da projektet ligger uden for Natura 2000-området. Projektet vil desuden ikke påvirke tilstanden af den eksisterende habitatnatur eller være til hinder for, at andre arealer i habitatområdet kan udvikle sig til habitatnaturtyper.

Det vurderes, at projektet ikke vil påvirke eller skade naturområdernes udpegningsgrundlag og integritet, og projektet forhindrer ikke realisering af målet om gunstig bevaringsstatus.

Det fremgår videre af miljøkonsekvensrapporten, at der i projektområdet er potentielt egnede levesteder for bilag IV-arterne markfirben, paddearterne spidssnudet frø, stor vandsalamander, strandtudse og arter af flagermus. Der har på den baggrund været foretaget artseftersøgninger jf. tekniske anvisninger af området. Horsens Kommune bemærker, at det fremgår af miljøkonsekvensrapporten og habitatkonsekvensvurderingen, at der ikke er registreret forekomster af bilag IV-arter af padder eller krybdyr i projektområdet, og at der ikke er fundet sådanne arter under besigtigelserne heraf.

Der er i sommeren 2021 samt i december 2024 indsendt mails fra en lodsejer om fund af 1-3 individer af stor vandsalamander på vaskepladsen i en stald på ejendommen Grønhøjvej 56. Placeringen ligger uden for projektområdet. Der er ligeledes d. 6. dec. 2021, af lodsejer, indsendt oplysninger om en frø, som Horsens Kommune vurderer, er en butsnudet frø. Denne findes også i nærområdet samt i habitatområdet. Butsnudet frø er ikke oplistet som en Bilag IV art. De to vandhuller, der ligger i undersøgelsesområdet, blev besigtiget i 2020 med henblik

⁸ Nielsen JC., Elmeros M, Kristensen NK. (Red), 2020. Vejregel Faunapassager – en vejledning anlæg og planlægning, Vejdirektoratet.

på at registrere yngleforekomster af blandt andet stor vandsalamander. Vandhullerne var næringsrige med en ringe naturtilstand, grundet tillædning af drænvand. Der blev ikke fundet stor vandsalamander i vandhullerne i 2020. Voksne individer af stor vandsalamander kan vandre over 1.000 m, og det vides ikke hvor det pågældende individ, ved Grønhøjvej 56, har holdt til i yngleperioden, men det vurderes sandsynligt, at den forekommer ynglende i en af ådalens mange øvrige vandhuller. På baggrund af besigtigelserne i 2020, vurderedes de to vandhuller ikke som egnede ynglevandhuller for stor vandsalamander.

Desuden fremgår det videre, at anlægsarbejderne ikke vurderes at udgøre en trussel mod disse arter, da arbejderne foregår i dagtimerne udenfor de tidspunkter af døgnet, hvor padderne vandrer til og fra deres yngle- og rastesteder.

På besigtigelserne blev der fundet store forekomster i ådalen af i alt ni arter af flagermus i undersøgelsesområdet: Brun langøre, sydflagermus, brunflagermus, dværgflagermus, trolldflagermus, vandflagermus, damflagermus, skimmelflagermus og pipistrelflagermus, og der er observeret en række fuglearter som alle er rødlistede i kategorien VU (sårbar).

Kortlægning har vist, at området rummer egnede flagermushabitater, både i form af fourageringsområder og yngle- og rasteområder. Der er fundet et egnet yngle- og rasteområde vest for Grønhøjvej for pipistrelflagermus og dværgflagermus, og muligvis også brun- og trolldflagermus. Det konkrete område er en stejl, sydvendt skrænt, med mange ældre løvtræer, heriblandt en del egetræer, med revner og hulheder, der gør dem, egnede som yngle- og rastetræer for flagermus. En stor del af flagermusene herfra vurderes at fouragere nede i ådalen, over de ekstensivt drevne enge omkring Bygholm Å.

I området meget nær vejtracéet står der nogle udgåede elletræer, som skal fjernes. Horsens Kommune bemærker, at det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at træerne ikke vurderes at udgøre levesteder for flagermus, og at fjernelsen af træerne ikke vil påvirke forekomsten af flagermusarters økologiske funktionalitet. Derudover fremgår det af konsekvensvurderingen, at det vurderes, at projektet ikke vil have en påvirkning på ledelinjer. Desuden vurderes det, at broen ikke vil udgøre en barriereeffekt, da broens frihøjde mellem ådalen og undersiden af de midterste tre brofag er på ca. syv meter.

Horsens Kommune bemærker videre, at det desuden fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at beplantningen og det midlertidige hegn, som etableres på vejskråningerne langs vejen, skal sikre at flagermusene ledes enten ned i ådalen eller løfter de flagermus højere op, som måtte krydse vejen.

Risikoen for at forstyrrelser af flagermus fra støj i anlægsfasen vil kunne påvirke flagermusene i et omfang, der kan påvirke områdets økologiske funktionalitet vurderes som lille, da støjende anlægsaktiviteter, som f.eks. nedvibrering af spuns og pæle kun foregår i en kort periode på op til tre uger. Der stilles vilkår om, at nedbringning af spuns og pæle sker i tidsrummet fra 1 time efter solopgang til 1 time før solnedgang i perioden 1. maj - 1. oktober, hvorved det kan undgås, at flagermusene forstyrres med støj under vinterdvalen. Hermed bevares den økologiske funktionalitet for eventuelle vinterrastelokaliteter. Flagermus, der raster i træer, skifter om sommeren hyppigt opholdssted. En oplagt reaktion på en forstyrrende aktivitet er derfor, at flagermusene flytter til et opholdssted i større afstand af arbejdsområdet, mens arbejdet står på. En konsekvens ved

anlægsarbejdet kan derfor være, at opholdssteder tæt på arbejdsområdet vil stå ubenyttede i en kortere periode omkring arbejdets udførelse. Samlet vurderes det derfor at støj fra anlægsaktivitet, ikke vil udgøre en påvirkning af den økologiske funktionalitet af yngle- og rasteområder for bilag IV-beskyttede flagermus. Projektet vil ikke påvirke bevaringsstatus, da forstyrrelserne er kortvarige og fuldstændigt reversible biologisk set.

Horsens Kommune vurderer på den baggrund og henset til, at der er tale om en tosporet vej, at de stillede vilkår er tilstrækkelige til at beskytte flagermusenes tilstedeværelse i området.

Samlet er det derfor Horsens Kommunes vurdering, at der ikke med projektet og det tilhørende tilladelsesgrundlag sker en væsentlig påvirkning af Natura 2000-områdets integritet, herunder udpegningsgrundlaget for de pågældende områder. Tilsvarende er det Horsens Kommunes vurdering, at der ikke med projektet sker ødelæggelse eller beskadigelse af yngle- og rasteområder for bilag IV-arter og den tilhørende økologiske funktionalitet for disse områder. Herudover sker der ikke med projektet og det tilhørende tilladelsesgrundlag forsætlige drab eller forstyrrelser af bilag IV-arter. Tilsvarende vurderes, at der kun vil være en mindre, men uvæsentlig påvirkning på fugle som følge af projektet og det tilhørende tilladelsesgrundlag.

Målsatte vandforekomster

Det fremgår at miljøkonsekvensrapporten, at grundvandssænkningen i anlægsfasen udføres med reinjektion via et lukket system. Den opadrettede grundvandsstrømning og det lukkede system sikrer, at der ikke sker iltning af grundvandet eller grundvandsmagasinet med deraf følgende ændringer i grundvandets kemiske sammensætning. Grundvandssænkningen vurderes desuden ikke, at medføre en væsentlig trykændring eller ændring i strømningsveje, og af den grund vurderes der ikke at være risiko for saltvandsindtrængning og mobilisering eller koncentrationsændring af naturligt forekommende arsen. Der er derfor samlet set ikke risiko for, at grundvandssænkningen påvirker, og derved medfører forringelse af grundvandsforekomsternes kemiske og kvantitative tilstand.

Den reducerede grundvandsdannelse vil være i størrelsesordenen 3.000 m³ langs hele tracéet. Når vejarealet tages ud af landbrugsdrift, betyder det også, at risiko for udvaskning af pesticider og nitrat til grundvandet mindskes. Det vurderes samlet, at der ikke er risiko for forringelse af grundvandsforekomsternes kvantitative eller kemiske tilstand og dermed ikke risiko for at bringe muligheden for målopfyldelse i fare i anlægsfasen.

Der er i forbindelse med projektet lavet undersøgelser af Bygholm Å, Hatting Bæk og Horsens Fjords tilstand. Det ses, bl.a. at der er overskridelse af de generelle miljøkvalitetskrav for barium, kobber, zink og nonylphenoler i Bygholm Å på målestationen ved Kørup Bro. Tilstanden for kvalitetselementerne er varierende, og nogle er ukendte for både Bygholm Å og Hatting Bæk. Miljømålet for vandløbene er god tilstand, hvilket ikke er opnået endnu. Generelt tegner undersøgelserne et billede af, at der er moderate eller gode fysiske forhold i vandområderne opstrøms Bygholm Sø, men at der endnu ikke er målopfyldelse for en række kvalitetselementer.

Påvirkning af recipienterne i forhold til udledning af overfladevand i anlægs- og driftsfasen vurderes ikke efter indsættelse af vilkår om rense- og

forsinkelsesbassiner at medføre en mertilførsel af miljøfarlige forurenende stoffer eller næringsstoffer. I anlægsfasen sikres mod afstrømning af overfladevand med suspenderet materiale, og der etableres tidligt i anlægsfasen permanente renseløsninger, ligesom eventuelle overløb fra bassinet i ådalen vil blive ledt over en overflade med fuld vegetation, så partikulært stof tilbageholdes. I driftsfasen renses det afledte overfladevand til en kvalitet, således det ikke påvirker tilstanden af vandløbet eller hindrer målopfyldelse.

I de våde regnvandsbassiner og tilhørende renseløsninger vil omfanget af miljøfarlige stoffer reduceres, idet en række stoffer til en vis grad bindes til partikler og sedimenteres i bassiner. Særligt tungmetaller og PAH'er sedimenteres og renses effektivt.

Det er Horsens Kommunes opfattelse, at der skal etableres en afværgeforanstaltning, der reducerer koncentrationen af miljøfremmede stoffer, herunder kobber, i udledningen, så tilstanden i recipienten ikke forringes og målopfyldelse ikke forhindres. Dette kan blandt andet sikres ved anvendelse af en renseløsning med stenuld (Rock Flow). Ved en sådan løsning vil opløste PAH-stoffer sorbere til stenulden. Alternativt anvendes en renseløsning, der dokumenteret kan levere en tilsvarende rensesgrad. Dette kan evt. ske ved en efterpolering af det udledte vand, der tilbageholder finpartikulært materiale, og sorberer opløst kobber.

Ved anvendelse af RockFlow opnås den tilstrækkelige rensesgrad ved en rensning bestående af en filtrering, hvilket tilbageholder partikulært bundne miljøfarlige stoffer, fungerende på samme måde som et almindeligt regnvandsbassin. Efter filtreringen vil vandet ledes over en sorbent monteret i en brønd. Sorbenten vil særligt være målrettet kobber, og vil bestå af jernoxider. Sorbenten vil både binde mindre kolloide partikler, som kan indeholde betydelig mængde kobber og øvrige miljøfarlige stoffer, og desuden opløst kobber. Efter rensning kan det rensede vand ledes til bassin og videre til recipient. Mættede sorbenter og øvrige restmaterialer bortskaffes til godkendt modtager.

Beregninger viser, at implementering af et rensetog (trinvis renseløsning), vil reducere koncentrationen af totalt kobber i udløbet til en koncentration betydeligt lavere end det maksimale miljøkvalitetskrav for kobber. Den resulterende koncentration af kobber i Bygholm Å vil korrigeret for biotilgængelighed ligeledes ikke overskride det generelle miljøkvalitetskrav. På den baggrund, kan det afvises at udledningen af vejvand efter afværge vil forringe tilstanden eller forhindre målopfyldelse for kvalitetselementet nationalt specifikke stoffer.

Det vurderes samlet, at projektet, herunder udledningen af vejvand eller anlægsaktiviteter ikke vil forringe tilstanden eller forhindre målopfyldelse af den økologiske eller kemiske tilstand for vandområderne o8558 Bygholm Å, o8558_a Hatting Bæk, o2250 Omløb ved Bygholm Sø, o3199 Bygholm Å, 650 Bygholm Sø, vandområde nr. 128 Horsens Fjord, indre eller vandområde nr. 127 Horsens Fjord, ydre.

Landskabelige påvirkninger

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at den valgte linjeføring vurderes at medføre en væsentlig negativ påvirkning på landskabet i Bygholm Ådal. Ådalen er udpeget som bevaringsværdigt landskab, og er omfattet af å-beskyttelseslinje.

Derudover fremgår det af miljøkonsekvensrapporten, at projektet er det vejtekniske bedste i forhold til alternativerne.

Da udbygningen af erhvervsområdet Vega forventes at betyde en forøgelse af den tunge transport til og fra området, er det Horsens Kommunes opfattelse, at det valgte vejforløb er det mest optimale på trods af de landskabelige påvirkninger.

Det er Horsens Kommunes vurdering, at da der er tale om et projekt med stor betydning og af særlig samfundsmæssig interesse, kan der meddeles tilladelse på trods af påvirkningen af landskabet. Forholdet vedrørende landskabspåvirkningen er også beskrevet og vurderet i kommuneplantillæg 2017-34 og den tilhørende miljørapport.

Rekreative forhold

Rekreative interesser hænger sammen med øvrige emner som landskab og visuelle forhold samt natur og adgangsmuligheder til de rekreative områder. De rekreative interesser er primært knyttet til Bygholm Ådal og Nørrehåbstien, da de øvrige arealer, som det nye vejprojekt anlægges på, består af landbrugsarealer uden offentlig adgang.

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at Nørrehåbstien afspærres midlertidigt i anlægsfasen, og der skal sikres orientering om dette til brugere af Nørrehåbstien i god tid inden anlægsarbejdet påbegyndes. I driftsfasen omlægges, og føres Nørrehåbstien under den nye landskabsbro. Der er både positive og negative påvirkninger ved denne omlægning, da stien føres ned i ådalen og medfører mere variation i stiforløbet. Broen kan give en stedbunden oplevelse i sig selv.

I selve Bygholm Ådal ændres ådalens karakter og visuelle forhold, og den uforstyrrede karakter vil blive påvirket af broen, støj og visuel uro. Der ændres ikke i adgangsforholdene i Bygholm Ådal, og områdets besøgende vil stadig kunne opleve ådalen, naturen og dyrene, men den samlede oplevelse vil blive forringet på grund af broen og særligt trafikken. Horsens Kommune finder påvirkningen er påregnelig, og at den er acceptabel.

Påvirkning på materielle goder

Horsens Kommune finder, at projektet vil medføre en generel påvirkning på ejendommene i området, hvad angår både udsigt fra ejendommene, såvel som påvirkning af trafikstøj. I alt vil projektet påvirke 12 ejendomme, som alle ligger inden for 500 m fra projektområdet. Derudover ligger der yderligere et par boliger umiddelbart uden for linjen på 500 m fra projektområdet.

Projektet vil have en direkte påvirkning på arealer, der tilhører tre forskellige ejendomsejere. Det drejer sig om Grønhøjvej 55 og 56 samt Stampemøllevej 20.

Horsens Kommune har lagt vægt på, at for Grønhøjvej 56 er påvirkningen væsentlig, da den fremtidige brug af de konkrete arealer på ejendommen må forventes at blive ændret. Vejen bliver etableret på det areal af ejendommen, som på nuværende tidspunkt fungerer som hestefolde. Ejeren af Grønhøjvej 56 ejer dog samtidigt en del af de omkringliggende matrikler, herunder matrikel nr. 5, Kørup By, Tamdrup på ca. 17,7 ha og som ligger i umiddelbar forlængelse af den matrikel, som Grønhøjvej 56 ligger på. Det er derfor Horsens Kommunes vurdering, at hestefoldene vil kunne flyttes til andre af ejerens øvrige arealer, uden at afstanden mellem hestestalden, og folden ændres væsentligt. Det konkrete areal som berøres

direkte af projektet indgår i en ekspropriationsproces for området, hvor der udarbejdes en arealerhvervelsesplan. Kommunen konkluderer derfor, at ejendommen fortsat vil kunne benyttes som hidtil.

For Grønhøjvej 55 har Horsens Kommune lagt vægt på, at påvirkningen ligeledes er væsentlig, da vejen gennemskærer landbrugsarealer, der tilhører denne ejendom, og arealerne er i omdrift. Kommunen har derudover lagt vægt på, at Nørrehåbstien under broen dimensioneres, så landbrugsmaskiner vil kunne passere via denne, og at adgangen til markerne på den anden side af broen dermed er sikret. De konkrete arealer, der berøres direkte af projektet, indgår ligeledes i en ekspropriationsproces for området, hvor der udarbejdes en arealerhvervelsesplan. Det bemærkes, at det evt. gennem en jordfordeling kan sikres, at markerne også fremover får en brugbar tilknytning til landbrugsdriften i området. Det er derfor kommunens konklusion, at ejendommen fortsat vil kunne benyttes som hidtil.

Den tredje ejendom, som påvirkes af projektet, ligger på Stampemøllevej 20. Ejendommen påvirkes ved, at vejen ligger forholdsvis tæt på ejendommen, og at ejendommens adgangsvej derfor bliver ændret. Derudover vil ejendommen i en vis grad blive påvirket af trafikstøj. Det er kommunens vurdering, at ejendommens stuehus allerede er, og også fremover vil, blive påvirket af trafikstøj fra E45, da stuehuset er beliggende mindre end 230 m fra E45. Trafikstøjen vil ikke forøges hørbart som følge af projektet.

Det er kommunens vurdering, at ejendommen ikke vil blive påvirket i væsentlig grad af øgede lysgener, på trods af, at der forventes en forøgelse af trafikken i tilslutningsanlægget (TSA56b) til rundkørslen. Kommunen har lagt vægt på, at der allerede er etableret afskærmning omkring rundkørslen, som afhjælper lysgener hos Stampemøllevej 20. Desuden er tilkoblingen i TSA56b til rundkørslen planlagt således, at bilernes lyskegler ikke vil pege mod ejendommen, hvorfor der fortsat vil være en funktionsdygtig afskærmning i fremtiden. Det er på den baggrund kommunens konklusion, at projektet ikke medfører en ændring i, hvorledes ejendommen vil kunne benyttes fremover.

Habilitet

Horsens Kommune er bekendt med, at der foreligger myndighedsinhabilitet i kommunen, da forskellige afdelinger i kommunen er henholdsvis bygherre og myndighed på projektet. Substitution er dog ikke mulig. Med hjemmel i miljøvurderingsbekendtgørelsens § 15, stk. 3 og 4, er derfor truffet følgende forholdsregler for at håndtere myndighedsinhabiliteten:

Horsens Kommune er i forhold til håndtering af vejprojektet funktionelt opdelt, hvorefter der internt hos Horsens Kommune findes

1. Et myndighedsspor, der skal meddele de relevante tilladelser mv. til vejprojektet.

Dette spor omfatter planlæggere, natur- og miljøfaglige personer samt byggesagsbehandlere mv., og

2. Et bygherrespor omfattende konstruktører og ingeniører mv. for så vidt angår konstruktionen og udførelsen af det konkrete vejprojekt samt udarbejdelsen af miljøkonsekvensvurderingen mv.

Organisationsdiagram over opdelingen i de enkelte spor er udarbejdet, og vil blive holdt opdateret. Adskillelsen er gennemført op til niveauet under øverste direktør i Teknik- og Miljøforvaltningen, og der er kun ganske få og nødvendige personalemæssige overlap de enkelte spor imellem.

Horsens Kommune håndterer herudover myndighedsinhabiliteten på følgende vis:

- Der anlægges skærpede bedømmelser for så vidt angår tilladelser og godkendelser mv., som Horsens Kommune skal udstede, relaterende til det pågældende vejanlæg.
- Udvidet begrundelsespligt mv. i relation til afgørelser, herunder nærværende § 25-tilladelse, udstedt at Horsens Kommune vedrørende vejprojektet til Horsens Kommune som bygherre.
- Det anføres i begrundelser mv. til de relevante sektortilladelser, der skal udstedes udover nærværende § 25-tilladelse, at Horsens Kommune som godkendelsesmyndighed er myndighedsinhabil samt årsagen hertil, men at substitution ikke er mulig.

Supplerende tilladelser

Der følger ikke supplerende tilladelser med denne tilladelse.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af enhver med retlige interesse i sagen udfald, og af landsdækkende foreninger og organisationer der har som formål at beskytte natur og miljø eller varetægelse af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer. Klagefristen er 4 uger fra afgørelsens offentlige bekendtgørelse på Horsens Kommunes hjemmeside. Klagefristen udløber dermed den 24. juli 2025.

Klagen skal indgives via [Klageportalen](#), som ligeledes kan findes på www.naevneneshus.dk. En klage er først indgivet, når den er tilgængelig i Klageportalen. I klageportalen sendes klagen automatisk først til Horsens Kommune. Hvis kommunen fastholder afgørelsen, vil kommunen indsende sin udtalelse om sagen til Klageportalen, samt det materiale der har ligget til grund for afgørelsen. Klager vil få besked om dette via klageportalen.

Når der indsendes en klage, skal der samtidigt betales et gebyr, som opkræves via betalingskort i Klageportalen. Miljø- og Fødevareklagenævnet påbegynder ikke behandlingen af klagen, før gebyret er betalt. Hvis nævnet giver helt eller delvist medhold i klagen, vil gebyret blive tilbagebetalt. Gebyret for private klagere er på 900 kr., og for virksomheder, foreninger, organisationer og offentlige myndigheder er 1.800 kr. Vejledning om klageforløb og gebyrordningen kan findes på Nævnenes Hus hjemmeside www.naevneneshus.dk.

Miljø- og Fødevareklagenævnet kan afvise klagen, hvis den sendes uden om klageportalen, medmindre klager er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis klager ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Nævnet afgør herefter, om klager kan fritages for at bruge klageportalen.

Afgørelsen kan indbringes for domstolene jf. miljøvurderingslovens § 54. En evt. retssag skal være anlagt senest 6 måneder efter afgørelsen er meddelt adressaten. Er afgørelsen offentliggjort, regnes søgsmålsfristen fra offentliggørelsen. Hvis afgørelsen er påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet, vil fristen for at anlægge sag ved domstolene være 6 måneder fra offentliggørelsen af nævnets afgørelse.

Opsættende virkning

En eventuel klage over § 25-tilladelsen (VVM-tilladelsen) har ikke opsættende virkning, men udnyttelsen af § 25-tilladelsen sker på eget ansvar, idet Miljø- og Fødevareklagenævnet kan tillægge klagen opsættende virkning, herunder kræve igangsat arbejde standset, og ændre afgørelsen, jf. miljøvurderingslovens § 53.

Med venlig hilsen

Flemming Larsen

Mail: fhl@horsens.dk

Horsens Kommune

Teknik og Miljø

Chr M Østergaards Vej 4
8700 Horsens

Behandling af personoplysninger

Vi behandler dine personoplysninger efter reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven. Læs om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside: www.horsens.dk/oplysningspligt#7

Bilagsliste

1. Høringsnotat
2. Høringssvar
3. Miljøkonsekvensrapport
4. Bilag til Miljøkonsekvensrapport
5. Habitatkonsekvensvurdering og vurdering af bilag IV-arter