

Dato: 20. februar 2025

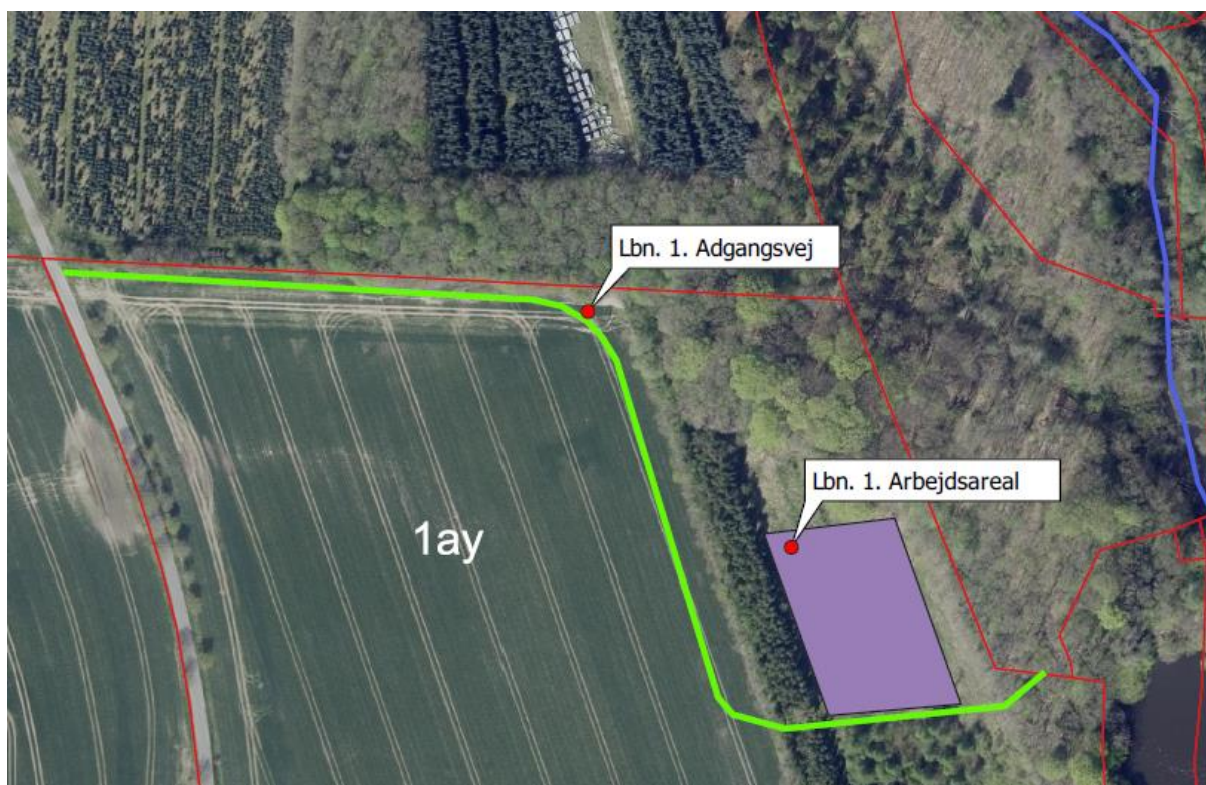
Lodsejer matr.nr. 1ay, Træden By, Træden

Horsens Kommune, Team Vandløb

Landzonetilladelse midlertidig arbejdsvej og arbejdsareal

Horsens Kommune, Team Vandløb, som er bygherre på restaurering af Gudenåen gennem Bredvad Sø, har søgt om landzonetilladelse til at anlægge en midlertidig arbejdsvej på et omdriftsareal og anlægge et midlertidigt arbejdsareal indenfor et skovareal matr.nr. 1ay, Træden By, Træden. Arbejdsvej og arbejdsareal skal være i brug i en to-årig periode. Projektet kræver tilladelse efter planlovens § 35* (se lovtekst i bilag 1).

På nedenstående kort fremgår placering af arbejdsvej og arbejdsareal.



Luftfoto 2024 forår ©SDFI. Oversigt over placering af arbejdsvej og arbejdsareal.

Kommunens afgørelse

Horsens Kommune giver hermed landzonetilladelse til at etablere midlertidig arbejdsvej på 365 m og et arbejdsareal på 3.500 m² på matr.nr. 1ay, Træden By, Træden, jf. kortudsnit ovenfor.

Tilladelsen gives på følgende vilkår:

1. Kopi af denne afgørelse skal udleveres til og kendes af udførende entreprenør. Det er ejerens pligt, at sørge for, at brugere af arealet også overholder vilkårene samt gældende lovgivning i øvrigt.
2. Tilladelsen er midlertidig og er gældende 2 år fra anlægstidspunktet
3. Der må alene anvendes ikke forurenende materialer til anlæg af midlertidig arbejdsvej og arbejdsareal.
4. Når anlægsarbejdet er tilendebragt, skal alle udlagte materialer fjernes igen, omdriftsareal skal være klargjort til dyrkning og skovareal skal være klargjort til skovbrug.
5. Tilladelsen bortfalder, såfremt den ikke er udnyttet inden 5 år.

Hjemmel

Denne afgørelse er truffet efter planlovens § 35, stk. 1, se bilag 1.

Begrundelse for afgørelsen

Arealet, hvor arbejdsveje og arbejdsareal ønskes anbragt, ligger i landzone.

Ifølge planloven må der ikke ske ændringer i anvendelse af bl.a. ubebyggede arealer uden forudgående tilladelse. Det ansøgte udløser derfor krav om tilladelse efter planlovens § 35, stk. 1.

Formålet med landzonebestemmelserne i planlovens § 35 er at sikre en hensigtsmæssig udnyttelse af arealressourcerne gennem en afvejning af alle de forskellige interesser i det åbne land (se lovtekst i bilag 1).

Begrundelse for afgørelsens vilkår

Vilkårene er stillet for at sikre, at arealerne efter endt anvendelse igen kan anvendes til omdriftsareal og til skovbrug.

For at sikre, at det planlagte ikke medfører en forurening, er der stillet vilkår om, at der til anlæg af midlertidige veje og arbejdsareal, ikke må tilføres forurenede materialer.

Ved at stille vilkår for, hvor lang tid den midlertidige arbejdsvej og midlertidigt arbejdsareal må være i brug, sikres det, at det ansøgte ikke får en permanent karakter, og at nuværende drift kan genoptages, når anvendelsen af midlertidig arbejdsvej og arbejdsareal er tilendebragt.

Vurdering ifm. ændret arealanvendelse og landskabelige forhold

Det ansøgte medfører ikke en permanent ændring af området.

Følgende fremgår af vejledning til planloven:

"Ved afgørelsen af, om der bør meddeles tilladelse til det planlagte, skal der lægges vægt på, om det planlagte vil være i strid med planlægningen for området, herunder særligt beskyttelsen af natur- og kulturhistoriske interesser, samt de jordbrugsmæssige interesser".

Det er kommunens vurdering, at det ansøgte ikke strider mod de jordbrugsmæssige interesser der knytter sig til omdriftsarealer eller til driften af skov. Dette begrundes med, at anvendelsen er midlertidig, og at området retableres efter endt brug.

Det er kommunens vurdering, at det ansøgte ikke ændrer ved området overordnede indtryk. Dette skyldes, at anlægsvej og arbejdsareal alene etableres ved udlæg af køreplader på eksisterende terræn. Det ansøgte følger derved eksisterende terræn og bliver ikke visuelt forstyrrende, for de der bevæger sig langs den offentlige vej; Gammelstrupvej.

Kommuneplanens retningslinjer

Arealet, hvor arbejdsvej og arbejdsareal ønskes etableret ligger i et område, der jf. Kommuneplan 2021 for Horsens kommune er udpeget til:

- Potentiel natur
- Potentiel Økologisk Forbindelseslinje
- Større sammenhængende landskab
- Bevaringsværdigt landskab

Potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser

Jf. kommuneplanens retningslinje for naturbeskyttelse, skal der indenfor de potentielle naturområder udvikles ny natur, så eksisterende naturområder bliver bundet sammen og der skabes forbedrede forhold for dyr og planter. Jf. kommuneplanens retningslinjer for potentielle økologiske forbindelser, så disse friholdes for byggeri og andre tekniske anlæg, der kan hindre, at områderne kan udvikle sig til funktionelle økologiske forbindelser.

Det er kommunens vurdering, at midlertidig arbejdsvej og arbejdsareal ikke er en varig indskrænkning af arealerne, som hindrer, at arealerne på sigt kan udvikle sig til økologisk forbindelse eller områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser.

Større Sammenhængende landskaber og bevaringsværdigt landskab

Indenfor områder udpeget til hhv. større sammenhængende landskaber og bevaringsværdige landskaber, må der ikke etableres bl.a. tekniske anlæg, der forringer oplevelsen af landskabet eller slører landskabssammenhænge eller påvirker omgivelserne visuelt.

Det er kommunens vurdering, at da midlertidig arbejdsvej og arbejdsareal etableres, så de flugter terrænet, vil den landskabelige oplevelse af landskabet ikke blive slørret, og derved vil området ikke blive visuelt påvirket.

Samlet vurdering

Det er kommunens vurdering, at hverken arbejdsvej eller arbejdsareal strider mod kommuneplanens retningslinjer eller planlovens generelle beskyttelseshensyn.

Horsens Kommune vurderer, at projektet ikke har en negativ indvirkning på Natura 2000-områder eller bilag IV-arter. Se Habitatvurdering i bilag 2.

Afgørelsen vurderes samlet at være i overensstemmelse med planlovens formål, lov om vandplanlægning, kommuneplanens retningslinjer og gældende Natura 2000-planer.

Sagens faktiske oplysninger

Horsens Kommune har fra Horsens Kommune, Team Vandløb, modtaget ansøgning om landzonetilladelse til etablering af en midlertidig arbejdsvej mellem Gammelstrupvej og spærredæmningen i nordenden af Bredvad Sø. Arbejdsvej og arbejdsareal skal anvendes til kørsel af gravemaskiner mm. mellem Gammelstrupvej og Bredvad Sø i forbindelse med restaurering af Gudenåen gennem Bredvad Sø. Horsens Kommune, Team Vandløb er bygherre på restaureringsprojektet

De første 365 m af arbejdsvejen anlægges på omdriftsareal- De sidste ca. 105 m løber på eksisterende skovvej. Horsens Kommune behandler i denne landzonetilladelse alene den del af arbejdsvejen, der løber på omdriftsareal, da der her er tale om ændret anvendelse af areal. Supplerende er der søgt om landzonetilladelse til at anvende et areal i eksisterende skov til arbejdsareal. Dette areal ligger i tilknytning til arbejdsvejen og er et lysåbent areal under omdrift omgivet af skov.

Omdriftsareal og skovareal er beliggende i landzone.

Ansøger har oplyst følgende i sin ansøgning:

I forbindelse med restaureringsprojekt i Gudenåen og Bredvad Sø, søger Vandløbsteamet Horsens Kommune, Naturteamet Horsens Kommune om landzonetilladelse til etablering af midlertidig arbejdsvej og midlertidigt oplagsareal.

Vi forventer opstart af projektet i 2025.

Arbejdsvejen bliver samlet 470 m, hvor 365 m løber på dyrket mark, hvor der ikke i forvejen er anlagt en vej. På markarealet, skal der derfor udlægges køreplader i en bredde på 6-8 m.

På areal indenfor skoven etableres et arbejdsareal ved udlæg af køreplader.

Denne plads får en størrelse på 50 x 80 m.

Efter endt anvendelse, vil alle materialer blive fjernet og hvis jorden har fået skader efter anvendelsen, vil jordmatricen blive reableret, således jorden igen kan fungere som hhv. omdriftsareal og produktionsskov.

Varighed af arbejdsvej og arbejdsareal 2 år.

Byrådet Horsens Kommune har indledt en ekspropriationsproces med lodsejer, men vandløbsteamet arbejder sideløbende på at der opnås en aftale om anvendelse af arealerne til arbejdsvej og arbejdsareal med lodsejer.

Forhold vedrørende planloven

Ifølge planloven må der ikke opføres ny bebyggelse eller ske ændret anvendelse af ubebyggede arealer i landzone uden tilladelse fra kommunen. Etablering af arbejdsareal og arbejdsvej i landzone kræver derfor en landzonetilladelse.

Med mindre det anses for værende af underordnet betydning, skal Horsens Kommune høre naboer til ejendommen, om der er indvendinger, før vi afgør, om der kan gives landzonetilladelse til etablering af vandhullet.

Nabohøring

Kommunen har hørt nærmeste naboer ang. ansøgningen om landzonetilladelse i perioden d. 27. januar 2025 til 10. februar 2025. Naboer blev vurderet at være lodsejer af matr.nr. 4d og 23a, Træden By, Træden beliggende nord og øst for det planlagte, og lodsejer af offentlig vej; Bredvadmøllevej, beliggende vest for det ansøgte.

Horsens Kommune modtog ikke hørings svar til nabohøringen.

Partshøring af ansøger og lodsejer

Tilladelsens vilkår og sagens faktiske oplysninger har været i partshøring hos ansøger i perioden d. 27. januar 2025 til 10. februar 2025.

Horsens Kommune modtog ikke hørings svar til partshøringen.

Offentliggørelse

Landzonetilladelsen offentliggøres på [Kommunens hjemmeside](#) i 4 uger fra dags dato.

Tilladelse efter anden lovgivning

*Vejloven**

Jf. vejloven må tilslutninger for veje til offentlig vej må ikke etableres uden vejbestyrelsens tilladelse. Den midlertidige arbejdsvejs tilslutning til Bredvadmøllevej skal derfor godkendes af Horsens Kommunes vejmyndighed.

Afgørelsen fritager ikke for at søge evt. påkrævede tilladelser efter anden lovgivning.

Klageadgang

Der kan klages skriftligt over denne afgørelse til Planklagenævnet.
Se hvordan i bilag 3.

Søgsmål

Et søgsmål ved domstolene skal være anlagt senest 6 måneder efter meddelelse af denne tilladelse.

I øvrigt

Ejendommens øvrige arealer er ikke vurderet i denne sagsbehandling.

Hvis er i tvivl om noget i dette brev, er velkommen til at ringe hertil.

Lovgivning

Herunder er henvisninger til relevant lovgivning, som er markeret med * i dette brev:

Planloven

Bekendtgørelse nr. 572 af 29. maj 2024 af lov om planlægning

Vejloven

Lov nr. 435 af 24/04/2024 om offentlige veje m.v.

Med venlig hilsen

Stine Wraae Bach

Biolog

Mail: swba@horsens.dk

Husk, at du ikke bør sende følsomme eller fortrolige oplysninger til os på mail.
Det gælder f.eks. cpr-nummer, helbredsmæssige eller økonomiske oplysninger.

[Læs, hvad du i stedet kan gøre på www.horsens.dk/sikkermail](http://www.horsens.dk/sikkermail)

Afgørelsen er sendt til:

Horsens Kommune, Team Vandløb
Lodsejer af matr.nr. 1ay, Træden By, Træden

Kopi af afgørelsen er sendt til:

Naboer:
Lodsejer af matr.nr. 23a, 4d, Træden By, Træden
Horsens Kommune, Vejafdelingen

Erhvervsstyrelsen
Danmarks Naturfredningsforening
Dansk Ornitologisk Forening
Dansk Ornitologisk Forening Sydøstjylland
Friluftsrådet
Horsens Museum

Bilagsoversigt

1. Lovtekst, planlovens § 35
2. Habitatvurdering
3. Klagevejledning

Bilag 1 – Lovtekst

Planloven, LBK nr 572 af 29/05/2024

Kapitel 7

Zoneinddelingen og landzoneadministrationen

§ 35, stk. 1. I landzoner må der ikke uden tilladelse fra kommunalbestyrelsen foretages udstykning, opføres ny bebyggelse eller ske *ændring i anvendelsen af* bestående bebyggelse og *ubebyggede arealer*

Stk. 4.

Tilladelser efter [stk. 1](#) kan først meddeles, når der er forløbet 2 uger efter, at kommunalbestyrelsen har givet skriftlig orientering om ansøgningen til naboerne til den omhandlede ejendom.

Stk. 5.

Bestemmelsen i [stk. 4](#) gælder ikke, hvis det ansøgte efter kommunalbestyrelsens skøn er af underordnet betydning for naboerne.

Bilag 2 – Habitatvurdering

Jf. § 6, stk. 1-4 og § 10 i habitatbekendtgørelsen*, skal der forud for en dispensation foretages en vurdering af, om aktiviteten kan påvirke et internationalt beskyttet område (Natura 2000-område) væsentligt, og om det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV* (strengt beskyttede arter i EU). Der kan kun meddeles afgørelse, hvis det vurderes, at projektet kan realiseres uden at:

- Skade arter eller naturtyper som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder.
- Beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV.

Natura 2000

Projektområdet ligger ca. 6,5 km opstrøms nærmeste Natura 2000-område nr. 52 (Habitatområde H48, Salten Å, Salten Langsø, Mossø og søer syd for Salten Langsø og dele af Gudenåen og fuglebeskyttelsesområde F33, Salten Langsø og F35, Mossø).

Der er vedtaget en Natura 2000-plan for området. Natura 2000-planens målsætning er bindende for myndigheden og skal anvendes ved konsekvens vurdering ved myndighedsudøvelse jf. habitatbekendtgørelsen. Natura 2000 plan og udpegningsgrundlaget for området fremgår af Miljøstyrelsens hjemmeside på webadresse; www.mst.dk.

Projektet foregår lokalt på omdriftsarealer og i produktionsskov 6,5 km syd for Natura 2000 området. Der er dermed ingen risiko for, at det ansøgte får en påvirkning på hverken naturtyper eller arter på Natura 2000 områdets udpegningsgrundlag.

Bilag IV-arter

En række arter af planter og dyr, de såkaldte bilag IV-arter, er omfattet af en særlig streng beskyttelse i alle EU-medlemsstater, herunder Danmark. Det gælder for dyrearterne, at der er et generelt forbud mod at beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder i deres naturlige udbredelsesområde, mens der for plantearterne er forbud mod at ødelægge dem. Forbuddet gælder uanset om disse dyr og planter findes indenfor eller udenfor beskyttede naturområder.

Horsens Kommune har kendskab til, at der omkring projektområdet lever følgende bilag IV-arter; odder, arter af flagermus, stor vandsalamander, spidssnudet frø, markfirben, grøn mosaikguldsmed, og grøn kølleguldsmed.

Arter af flagermus

Flagermus foretrækker at yngle og raste i bygninger og i områder med træer, hvor der er hulheder, sprækker og grenbrud i træerne.

I 2012 blev der af Miljøstyrelsen registreret 14 arter af flyvende flagermus ved Vestbirk Sø, ca. 750 m øst for projektområdet. Det er sandsynligt at de samme arter forekommer i og omkring den nærliggende Bredvad Sø.

Idet arbejdsvej og arbejdsareal anlægges på omdriftsareal på åben mark og i åben skovlysning, hvor der hverken er træer eller bygninger, hvori flagermusene kan yngle eller raste, er det kommunens vurdering, at det kan udelukkes, at udlægning af stabilgrus og køreplader tæt på eksisterende terræn, kan påvirke hverken yngle- eller rasteområder eller enkeltindivider af arter af flagermus.

Odder

Odderen har potentielle yngle- og rasteområder langs uforstyrrede vandløb, søer, moser og fjordområder.

Den er registreret spor efter odder i Gudenåen og i Bredvad Sø, der ligger øst for det planlagte. Der er ikke gjort fund af odder indenfor det område, hvor arbejdsvej og arbejdsareal udlægges.

Det er usandsynligt, at det ansøgte vil påvirke odderen negativt, idet det ikke er sandsynligt, at der forekommer odder hverken på omdriftsareal eller i skovlysningen.

Stor vandsalamander

Stor vandsalamander har potentielle yngle- og rasteområder i lysåbne vandhuller og overvintrer og tilbringer det/de første leveår på land, som regel områder med træer, hvor den kan skjule sig under nedfaldne grene mm. Den findes typisk i rene vandhuller uden fisk, da den er følsom overfor fiskeprædation.

Det er Horsens Kommunes formodning, at der omkring projektområdet er en stabil bestand af stor vandsalamander i vandhuller langs Gudenåen. Dette baseres på registreringer fra området i 2012 og indberettede fund frem til i dag fra lokaliteter omkring Gudenåsystemet.

Horsens Kommune vurderer ikke, at stor vandsalamander påvirkes negativt af det planlagte projekt, da hverken omdriftsarealet på den dyrkede mark eller skovlysningen, som foråret 2024 blev omlagt, udgør nogen værdi som yngle- eller rasteområde for stor vandsalamander.

Grøn mosaikguldsmed

Grøn mosaikguldsmed yngler og raster i næringsrige søer og grøfter med bestande af planten krebseklo, hvor guldsmeden lægger sine æg. Grøn mosaikguldsmed er registreret ca. 3 km øst for projektområdet i 2019. Der er ikke vandhuller indenfor projektområdet og dermed vurderes det planlagte ikke at påvirke hverken yngle- eller rasteområder for Grøn mosaikguldsmed eller enkeltindivider af grøn mosaikguldsmed.

Spidssnudet frø

Spidssnudet frø har potentielle yngle- og rasteområder i lysåbne vandhuller og søer, der ligger i tilknytning til fugtige områder med lav vegetation, hvor de kan finde føde i nærheden af ynglevandhullerne.

Horsens Kommune har ikke kendskab til fund af spidssnudet frø indenfor projektområdet eller i nærhed af projektområdet. Der er ingen vandhuller i nærheden af projektområdet, der kan udgøre egnede ynglelokaliteter for spidssnudet frø. Horsens Kommune vurderer derfor, at hverken potentielle yngle- eller rasteområder eller enkeltindivider af spidssnudet frø bliver påvirket af det ansøgte projekt.

Grøn kølleguldsmed

Grøn kølleguldsmed yngler og raster i større vandløb med en god vandløbskvalitet, herunder Gudenåen. Der er gjort fund af grøn kølleguldsmed i Gudenåen nær projektområdet. Da det ansøgte ligger ca. 80 m fra Gudenåen, vurderes det planlagte ikke at påvirke hverken yngle- eller rasteområder for Grøn mosaikguldsmed eller enkeltindivider af grøn mosaikguldsmed.

Markfirben

Markfirben yngler og raster på tørre, lysåbne naturområder. Markfirben er spredt forekommende i den nordvestlige del af Horsens Kommune, med kernebestanden nordvest for projektområdet. Da projektet ikke påvirker eksisterende lysåbne tørre områder, vurderes det ansøgte ikke at påvirke potentielle yngle- og rastesteder for markfirben. Det ansøgte vurderes derfor ikke at påvirke potentielle yngle- og rasteområder eller enkeltindivider af markfirben.

Samlet vurdering vedr. Natura 2000-områder og bilag IV-arter

Horsens Kommune vurderer således samlet, at projektet kan realiseres uden at:

- Skade arter eller naturtyper som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder.
- Beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter – eller ødelægge de plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV.

Lovgivning markeret med * i teksten:

Habitatbekendtgørelsen

Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Habitatdirektivet

Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter – med senere ændringer

Bilag 3 – Klagevejledning

Der kan klages skriftligt over denne tilladelse til Planklagenævnet.

Hvem kan klage?

Klage kan adressaten for afgørelsen, enhver der har en retlig interesse i sagens udfald, offentlige myndigheder, landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen på betingelse af, at foreningen eller organisationen har vedtægter eller love, som dokumenterer dens formål, og at foreningen eller organisationen repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Landzonetilladelsen annonceres på kommunens hjemmeside, Afgørelser fra Teknik og Miljø på webadresse; <https://horsens.dk/politik/hoeringerogafgoerelser/afgoerelsertechnikogmiljoe> fra den 20. februar 2025 og 4 uger frem.

Hvordan klager man?

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, skal du klage til Planklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på hjemmesiden for Nævnenes Hus: <https://kpo.naevneneshus.dk/>. Klageportalen ligger også på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen.

En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Kommunen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900,- (private)/ 1800,- (organisationer og virksomheder). Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen. Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagefrist

Klage skal ske senest 4 uger fra modtagelsen af dette brev, senest den 20-03-2025.