

A young boy with blonde hair, wearing a dark blue puffer jacket and black pants with "NEW YORK CITY" written on the side, is climbing a rope on a climbing wall. The wall is dark grey with colorful handholds (red, green, blue) and a logo that says "Dagbladet masker". The background is a bright blue sky with white clouds. A large blue circular graphic element is overlaid on the right side of the image.

Den sammenhængende børne- og ungepolitik 2020-23

FOTO: Hanne Nielsen

Horsens Kommune

Forord



FOTO: Frederik Møj

Vi har en fælles vision

I Horsens har vi en fælles vision om, at alle børn og unge får en uddannelse, et job og et godt liv. Det gælder for alle børn og unge fra 0 til 18 år, der bor i Horsens Kommune.

Den fælles vision er en vision for alle, der arbejder med børn og unge i Horsens Kommune. Visionen er den ledestjerne, der viser, hvor vi skal hen, og hvad vi vil nå sammen.

Den sammenhængende børne- og ungepolitik bygger på den fælles vision. Alle lokalt besluttede politikker, der handler om børn og unge, indgår i Den sammenhængende børne- og ungepolitik, og den fælles vision er på den måde en overordnet fælles vision for alle politikkerne.

Formålet med Den sammenhængende børne- og ungepolitik er at sikre sammenhæng, overblik og fælles retning for, hvordan vi arbejder og samarbejder om børn og unge i Horsens. Især er det vigtigt, at der er sammenhæng mellem det, vi gør for alle børn og unge, og det, vi gør for børn og unge, der har behov for særlig støtte.

Vi har fælles værdier

Den sammenhængende børne- og ungepolitik bygger på fælles værdier - Horsens Kommunes værdier:

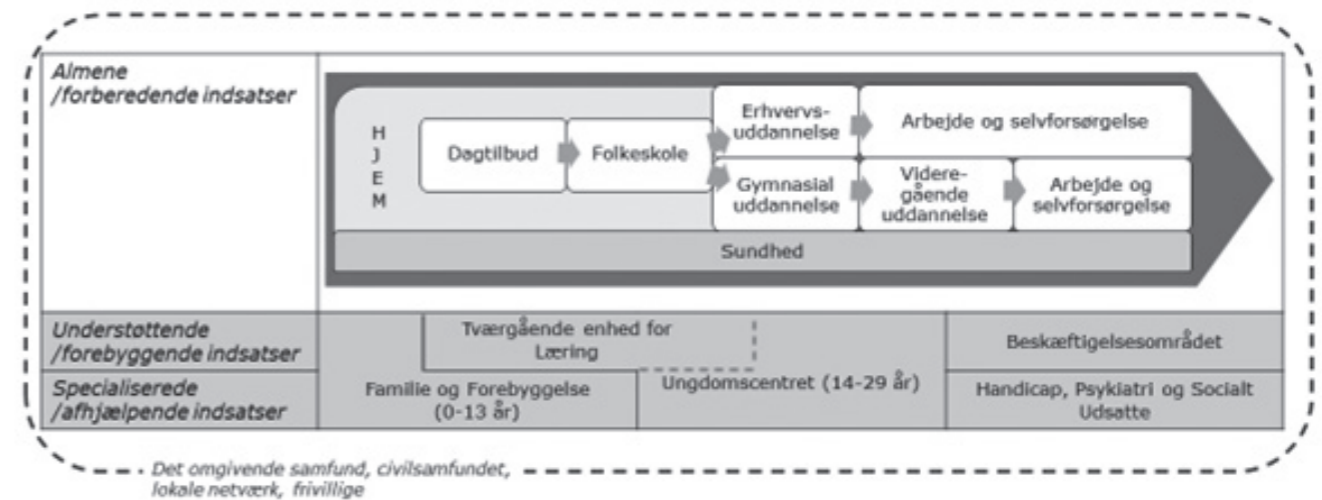
- **HELHED:** Vi vil arbejde helhedsorienteret og tværgående og fremstå som én enhed. Vi vil, som kommunal virksomhed, udvise forståelse og ansvarlighed overfor hinanden og det øvrige lokalsamfund.
- **RESULTAT:** Vi vil arbejde resultatorienteret og effektivt for at videreudvikle en handlekraftig og økonomisk sund kommune og for at sikre et højt serviceniveau.
- **RESPEKT:** Vi vil møde borgere, virksomheder, samarbejdspartnere og kolleger med respekt og åbenhed og vil sikre troværdighed i alle handlinger.
- **KVALITET:** Vi vil levere ydelser af højest mulig kvalitet og god service gennem professionelt arbejde og kompetent kommunikation.

Vi er fælles om at nå målet

Det er vores ønske, at alle i Horsens Kommune, der arbejder med børn og unge 0-18 år, skal kende Den sammenhængende børne- og ungepolitik, den fælles vision og de fælles værdier. Det er vigtigt at kende politikken, idet kendskabet i sig selv er med til, at den enkelte kan se sin egen indsats som en

del af den sammenhængende, fælles indsats for, at alle børn og unge får en uddannelse, et job og et godt liv.

Sammenhængen mellem det, vi gør for alle børn og unge, og det, vi gør for børn og unge, der har behov for særlig støtte, er vist her:



Vi arbejder alle for, at børn og unge får en uddannelse, et job og et godt liv.

Lone Ørsted
Formand,
Børne- og Uddannelsesudvalget

Ellen T. Schmidt
Formand,
Velfærds- og Sundhedsudvalget



Læsevejledning

Den aktuelle Sammenhængende børne- og ungepolitik er gældende for 2020-23. Den overordnede politiske ramme for politikken – visionen – tages op til revision cirka midt i hver byrådsperiode.

Når de enkelte politikker revideres, eller nye politikker inden for politikfeltet formuleres, skal der være en opmærksomhed på, at det sker i overensstemmelse med den fælles vision i Den sammenhængende børne- og ungepolitik.

Alle ansatte i Horsens Kommune, der arbejder med børn og unge 0-18 år, skal kende Den sammenhængende børne- og ungepolitik og den fælles vision. Den sammenhængende børne- og ungepolitik skal derfor til enhver tid være tilgængelig på kommunens hjemmeside i den senest reviderede version.

Den sammenhængende børne- og ungepolitik består af to dele:

- 1) Den sammenhængende børne- og ungepolitik: Fælles vision, fælles værdier og fælles pejlemærker for samarbejde
- 2) Bilag til Den sammenhængende børne- og ungepolitik

Selve Den sammenhængende børne- og ungepolitik udgøres af den fælles vision, de fælles værdier samt fælles pejlemærker for sammenhæng og samarbejde. Desuden er der et samlet overblik over de politikker, der indgår i Den sammenhængende børne- og ungepolitik.

Bilagsmaterialet er en oversigt over de politikker, der indgår i Den sammenhængende børne- og ungepolitik. Oversigten giver et overblik over det væsentligste indhold i den enkelte politik, hvad angår børn og unge, og henviser til, hvor man kan læse den fulde udgave af politikken.

Desuden giver bilagsmaterialet overblik over internationale konventioner og dansk lovgivning med betydning for Den sammenhængende børne- og ungepolitik.

I bilagsmaterialet er der endvidere et afsnit om Tværfagligt samarbejde samt et afsnit om Eksternt samarbejde og samskabelse.

Den sammenhængende børne- og ungepolitik: Fælles vision



Alle får en uddannelse, et job og et godt liv.

I Horsens har vi ambitioner for alle børn og unge. Alle børn skal have en god start i livet, og alle børn og unge skal have de samme muligheder for at få en uddannelse, et job og et godt, aktivt liv som en del af et fællesskab.



Det gør vi ved at:

- **Give alle børn og unge gode muligheder for at lære, udvikle personlig mestring og trives**
Vi sætter ind tidligt for at fremme alle børns læring, udvikling og trivsel. Børns livsduelighed – de personlige, sociale og faglige kompetencer, et barn behøver for at kunne fungere, udvikle sig og få et godt liv – bliver grundlagt i de første leveår. Vi har fokus på, at alle børn får et godt fundament helt fra fødslen, og det sker ved at sikre, at alle børn har en god kontakt til voksne, der giver dem tryghed og et stimulerende samspil, såvel i hjemmet som i dagtilbud og senere skole.
- **Have forventninger til alle børn og unge**
Vi møder alle børn og unge med forventninger, og vi udfordrer alle børn og unge, så de får udnyttet deres potentiale til fulde. Uanset om børnene er i særlige udfordringer eller i udsatte

positioner, er de først og fremmest børn, og vores ambitioner gælder alle børn. Vi arbejder målrettet på at mindske betydningen af negativ kulturel og social arv og sikre alle børn og unge den bedst mulige læring, trivsel og personlige mestring.

- **Se alle forældre som en ressource for deres børn og unge**
Vores udgangspunkt er, at alle forældre er en ressource for deres børn, og vi møder alle forældre med forventninger til, at de mestrer forældrerollen. Vi indgår i et tæt og respektfuldt samarbejde med forældrene, vi møder forældrene og lytter til deres perspektiv, og vi understøtter forældrenes aktive rolle i deres barns liv. Samtidig skal vi sikre, at der gribes ind i tide – også over for børn og unge, hvis forældre ikke vil eller kan indgå i samarbejde.

- **Understøtte børn og unges fællesskaber og netværk**

Vi arbejder på at styrke fællesskaber og netværk mellem børn og mellem børn og voksne til gavn for alle børn. Vi gør en særlig indsats for de børn og unge, der er i udfordringer eller problemer, gennem samarbejde med alle omkring børnene – familie, netværk, professionelle og frivillige. Alle børn og unge i Horsens Kommune skal opleve sig som betydningsfulde og aktive deltagere i sociale fællesskaber og læringsfællesskaber.

- **Sikre høj kvalitet i de kommunale tilbud**

Vores udgangspunkt er, at vi håndterer særlige udfordringer ved at styrke og udvikle kvaliteten i de kommunale tilbud, der er for alle – primært sundhedspleje, dagtilbud og skole. Den primære forebyggelse foregår i inkluderende miljøer i dagtilbud og på skoler som en integreret del af målsætningen om at sikre alle børn og unge den bedst mulige læring, trivsel og personlige mestring.

- **Skabe helhed og sammenhæng i indsatserne**

Det handler om børnene. Vi har øje for den sammenhæng, som barnet/den unge er en del af. Vi har fokus på det enkelte barn/den enkelte unge i en tidlig og helhedsorienteret indsats, og vi er optaget af, at det vi gør, er noget der virker. Vi kender og respekterer hinandens fagligheder, vi koordinerer vores indsatser, og vi samarbejder om at skabe helhed og sammenhæng for det enkelte barn/den enkelte unge.

Fælles pejlemærker for sammenhæng og samarbejde

Det er centralt i Den sammenhængende børne- og ungepolitik, at der skal være sammenhæng mellem det, vi gør for alle børn og unge, og det, vi gør for børn og unge, der har behov for særlig støtte.

Sammenhæng kræver kendskab, gensidig respekt, helhedstænkning og koordineret samarbejde. Den fælles vision sætter rammerne for samarbejdet med såvel forældre som interne og eksterne samarbejdspartnere.

Vi inddrager og involverer børnene

Børn og unge har brug for omsorg og tryghed, og samtidig er de fulde af ressourcer, som vi kan og skal stimulere. Vi tager afsæt i, at alle børn og unge har et ønske om at lykkes. Børn og unge skal inddrages og være med til at bestemme på en måde, der giver mening i forhold til deres alder og udviklingstrin. Inddragelse handler i høj grad om at lytte til barnet/den unge, og ofte har inddragelsen i sig selv en værdi for det enkelte barn/den enkelte unge. Børn og unge sætter pris på, at man hører, hvad de har at sige. At man seriøst forsøger at tænke deres perspektiver ind i de løsninger, man når frem til.

Vi arbejder tæt sammen med forældre, familie og netværk

Vi ved, at forældres aktive involvering i deres børns udvikling har stærk og langvarig positiv betydning for børnenes udvikling, læring og trivsel – uanset forældrenes baggrund. Vi ved, at forældre, der er bevidste om deres egen betydning for deres børns

læring, gør flere af de ting, der fremmer børnenes læring – uanset forældrenes baggrund. Vi ved også, at det er afgørende at kende til og undersøge forældrenes perspektiv. Og vi ved, at det er vigtigt at starte så tidligt som muligt.

For nogle børn og unge er opvæksten præget af utryghed eller mangel på stabilitet og kontinuitet. Det er vores fælles opgave at beskytte, støtte og udfordre, så alle børn og unge udvikler tillid til sig selv og vokser op med mod på livet. Her skal også barnets/den unges private netværk inddrages og gøres til aktive medspillere. Enhver voksen i netværket omkring barnet og den unge kan være med til at gøre en afgørende forskel for barnets og den unges motivation, trivsel og læring.

Vi skal tage hånd om de problemstillinger, der gør det svært for børn, unge og deres forældre og i fællesskab skabe de gode løsninger. Og når nogle forældre i kortere eller længere perioder ikke kan varetage forældrerollen, skal vi være der for barnet/den unge.

Vi arbejder sammen mod fælles mål

Alle ansatte i Horsens Kommune, der arbejder med børn og unge 0-18 år, skal kende Den sammenhængende børne- og ungepolitik. Den fælles vision giver en fælles retning for vores samarbejde, og vi bidrager alle til at nå målet.

Alle, der arbejder med børn og unge i Horsens Kommune, skal kende de nationale mål for børn i dagtilbud og skole. De nationale mål er:

For børn i dagtilbud

Børnesynet i danske dagtilbud tager udgangspunkt i, at det at være barn har en værdi i sig selv. Derfor værner danske dagtilbud om børns ret til at være børn, til at være forskellige og til at udvikle sig i forskelligt tempo. I danske dagtilbud er der fokus på at drage omsorg for børnene og samtidig stimulere og udfordre børnene for at understøtte deres trivsel, læring og udvikling.

FN's børnekonventions fokus på barnets ret til leg og medbestemmelse står centralt i danske dagtilbud. (*Master for en styrket pædagogisk læreplan, juni 2016*)

For børn i skole

Folkeskolen skal udfordre alle elever, så de bliver så dygtige, de kan.

Folkeskolen skal mindske betydningen af social baggrund i forhold til faglige resultater.

Elevernes trivsel skal øges. Tilliden til og trivslen i folkeskolen skal styrkes blandt andet gennem respekt for professionel viden og praksis. (*Folkeskolereformen, juni 2013*)

Desuden skal alle medarbejdere, der arbejder med børn og unge i Horsens Kommune, kende: *Horsens Kommunes Beredskabsplan – Handleguide om hjælp til børn og unge, der er udsat for overgreb.*

Vi løfter i flok

I Horsens har vi en tradition om at løfte fælles udfordringer og ambitioner "i flok". "At løfte i flok" er blevet et kendetegn for Horsens, en del af det fælles DNA og en måde at samarbejde på, som byrådet fortsat lægger stor vægt på.

Det at "løfte i flok" er blevet formaliseret i alliance-samarbejdet HORSENS ALLIANCEN, herunder Horsens Uddannelsesråd, hvor kommunen og uddannelsesinstitutionerne samarbejder om at nå de uddannelsespolitiske mål.

Aktive borgere og foreninger bidrager også bl.a. gennem frivilligt arbejde inden for bl.a. det sociale og sundhedsfremmende område og i det frivillige forenings- og idrætsliv.

Oversigt over politikker

Den sammenhængende børne- og ungepolitik er en overordnet politik for de delpolitikker, strategier og øvrige politiske beslutninger, der indgår i politikken.

Arbejdsgrundlag 2018-21

Horsens Byråds fagudvalg udarbejder i starten af valgperioden et arbejdsgrundlag. I arbejdsgrundlaget fastlægges de fireårige overordnede politiske mål for udvalgets opgaveområde.

De arbejdsgrundlag, som helt eller delvist indgår i Den sammenhængende børne- og ungepolitik, er:

- **Børne- og Uddannelsesudvalgets arbejdsgrundlag** – dagtilbud, skoler og uddannelse
- **Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets arbejdsgrundlag** – uddannelse og job
- **Velfærds- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag** – bl.a. sundhedspleje, tandpleje samt børn, unge og familier med behov for særlig støtte
- **Kultur- og Civilsamfundets arbejdsgrundlag** – kulturområdet, herunder kunstsolerne

Øvrige politikker og strategier

De øvrige politikker og strategier, der helt eller delvist indgår i Den sammenhængende børne- og ungepolitik nævnes her. For at lette overblikket er de samlet i fire temaer:

- **Læring, trivsel og personlig mestring**
 - Læring, trivsel og personlig mestring herunder kommunekvalitetsaftaler

- Horsens Kommunes Børnekulturpolitik
- Idræt i bevægelse - Idrætspolitik for Horsens Kommune
- Horsens Kommunes Ungepolitik

• Familie og netværk

- Horsens Kommunes Forebyggelsesstrategi 2018
- Anbringelsesstrategi
- Boligsocial helhedsplan 2016-19

• Inkluderende og mangfoldige fællesskaber

- Strategi for inkluderende læringsmiljøer
- Horsens Kommunes integrationspolitik 2016-2020
- Handicappolitik 2018

• Sundhed og livsstil

- Horsens Kommunes sundhedspolitik
- Strategi for sundhedsplejen
- Horsens Kommunes strategi for tandsundhed
- Horsens Kommunes rusmiddelpolitik 2016
- Plan for en sammenhængende indsats over for ungdomskriminalitet 2018

Man kunne argumentere for, at andre end de nævnte politikker skulle indgå i Den sammenhængende børne- og ungepolitik. Det har været vigtigt ved valget af, hvilke politikker der skulle indgå, at det samlede politikområde skulle opleves som relevant og hverken for bredt eller for snævert defineret.

Fælles vision			
Fælles pejlemærker for sammenhæng og samarbejde			
Baggrund			
FN's Børnekonvention, FN's Handicapkonvention og Salamanca-erklæringen			
Dansk lovgivning			
Regional sundhedsaftale			
Arbejdsgrundlag (2018-21) for			
Børne- og Uddannelsesudvalget			
Beskæftigelses- og integrationsudvalget			
Velfærds- og Sundhedsudvalget			
Kultur- og civilsamfundsudvalget			
Øvrige politikker og strategier			
Læring, trivsel og personlig mestring	Familie og netværk	Inkluderende og mangfoldige fællesskaber	Sundhed og livsstil
Læring, trivsel og personlig mestring – herunder kommune-kvalitetsaftaler	Horsens Kommunes Forebyggelsesstrategi 2018	Strategi for inkluderende læringsmiljøer	Horsens Kommunes Sundhedspolitik
Horsens Kommunes Børnekulturpolitik	Anbringelsesstrategi	Horsens Kommunes Integrationspolitik 2016-20	Strategi for sundhedsplejen
Idræt i bevægelse - Idrætspolitik for Horsens Kommune	Boligsocial helhedsplan 2016-19 (ny plan er under udarbejdelse)	Horsens Kommunes Handicappolitik 2018	Horsens Kommunes strategi for tandsundhed
Horsens Kommunes Ungepolitik (udformet som video)			Horsens Kommunes Rusmiddelpolitik (2016)
			Plan for en sammenhængende indsats over for ungdomskriminalitet (2018)
Tværfagligt samarbejde			
Organisation			
Beredskabsplan - Handleguide om hjælp til børn og unge, der er udsat for overgreb			
Eksternt samarbejde og samskabelse			
HORSENS ALLIANCEN og Horsens Uddannelsesråd			
Frivillighedspolitikken		Frivillige i idræt	

Horsens Kommune

Rådhusstorvet 4

8700 Horsens

Telefon: 76 29 29 29

www.horsens.dk

Horsens Kommune